**ВВЕДЕНИЕ**

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Государственная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Основными целями государственной программы является выполнение следующих стратегических важных задач:

повышение в полтора раза комфортности городской среды, в том числе общественных пространств к 2030 году

обеспечение к 2030 году качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства не менее 50 процентов населения.

Реализация мероприятий Государственной программы оказывает непосредственное влияние на достижение следующих национальных целей Российской Федерации и их показателей:

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей (обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации).

2. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство (реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года).

3. Комфортная и безопасная среда для жизни:

* улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120,0 млн. кв. метров в год;
* улучшение качества городской среды в полтора раза;
* ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

Основными показателями Государственной программы, отражающими результативность ее мероприятий, являются следующие элементы и характеристики:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения |
| Основные показатели результативности | | |
| 1. | Объем жилищного строительства | млн. кв. метров |
| 2. | Количество семей, улучшивших жилищные условия | млн. кв. метров |
| 3. | Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) | млн. семей |
| 4. | Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) | тыс. кв. метров |
| 5. | Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году | % |
| 6. | Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами | % |
| 7. | Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения | % |
| Аналитические (сквозные) показатели | | |
| 1. | Индекс физического объема инвестиций  в основной капитал «Строительство», в %  к 2020 году | % |
| 2. | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал «Водоснабжение», в % к 2020 году | % |
| 3. | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом», в % к 2020 году | % |

Показатели (индикаторы) отнесены к конечным результатам или итоговым эффектам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры оценки | 2021 год  (на 31.12.2021) | | 2022 год  (на 31.12.2022) | | | | |
| Количество  показателей | Доля в общем количестве показателей,  % | Количество  показателей | Доля в общем количестве показателей,  % | Справочно | | |
| Количество выполненных показателей | Степень достижения показателей,  % | Количество показателей, которые перевыполнены на 15% и более |
| Показатели всего,  из них характеризующие | 5 | 100% | 7 | 100% | 7 | 100% | 3 |
| непосредственные результаты | 0 | 0% | 0 | 0% | 0 | 0% | 0 |
| конечные результаты или итоговые эффекты | 5 | 100% | 7 | 100% | 7 | 100% | 3 |
| иные результаты | 0 | 0% | 0 | 0% | 0 | 0% | 0 |

Все показатели (индикаторы) Государственной программы характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели) и составляют 100% от общего числа показателей (индикаторов).

Указанный выше состав показателей в 2022 году отличался высокой стабильностью:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Параметры оценки | Количество показателей | Доля в общем количестве показателей,  % |
| Общее количество показателей Государственной программы, достижение которых было запланировано в 2022 году хотя в одной из редакций Государственной программы, утвержденных, начиная с начала 2022 года, из них: | 7 | 100% |
| исключено из Государственной программы в редакции по состоянию на 31.12.2022 | 0 | 0% |
| изменилась методика расчета | 1 | 14,3% |
| методика расчета отсутствует | 0 | 0% |
| стабильные показатели | 6 | 85,7% |

Динамика фактических и плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы за период 2021 – 2022 годов является относительно стабильной.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры оценки | Количество  показателей | Доля в общем количестве показателей, % | Справочно | | |
| Количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты | Количество выполненных показателей вне зависимости от их характеристики | Количество показателей, которые перевыполнены на 25% и более |
| Общее количество показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них: | 7 | 100% | 7 | 7 | 3 |
| с положительной динамикой значений показателей | 4 | 57,1% | 4 | 4 | 3 |
| без существенной динамики значений показателей | 2 | 28,6% | 2 | 2 | 0 |
| с отрицательной динамикой значений показателей | 1 | 14,3% | 1 | 1 | 0 |
| количество показателей Государственной программы, не подлежащих оценке | 0 | 0% | 0 | 0 | 0 |
| количество показателей Государственной программы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей | 6 | 85,7% | 6 | 6 | 3 |

По четырем показателям Государственной программы отмечается положительная динамика:

«Объем жилищного строительства»;

«Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)»;

«Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году»;

«Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)».

По двум показателям Государственной программы наблюдается тенденция – без существенной динамики:

«Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»;

«Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями   
и услугами».

И по одному показателю отмечается отрицательная динамика:

«Количество семей, улучшивших жилищные условия».

В 2021 году по показателю «Количество семей, улучшивших жилищные условия» плановое значение составило 3,5 млн. семей, а фактическое  
достижение показателя – 4,16 млн. семей. Однако, несмотря на значительное перевыполнение в 2021 году показателя, на 2022 год плановое значение указанного показателя было установлено на уровне 3,6 млн. семей, а фактическое достижение составило 3,7 млн. семей.

Таким образом, на практике в рамках реализации Государственной программы сложилась отрицательная динамика по сравнению с достижением 2021 года.

По итогам 2022 года по всем показателям Государственной программы, характеризующим конечный результат или итоговый эффект, представлены фактические значения.

Анализ количества показателей Государственной программы, по которым формируется официальная статистическая информация (включенных в федеральный план статистических работ) в сравнении с показателями, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы или рассчитываются по методикам, принятыми международными организациями представлен ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры оценки | Количество показателей | Доля в общем количестве показателей, % | Справочно:  количество выполненных показателей |
| Общее количество показателей госпрограммы, из них: | 7 | 100,0% | 7 |
| количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ | 6 | 85,7% | 6 |
| количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы | 1 | 14,3% | 1 |
| количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями | 0 | 0,0% | 0 |

В Государственной программе преобладают показатели, по которым формируется официальная статистическая информация (включенных в федеральный план статистических работ).

Все показатели, по которым формируется официальная статистическая информация, являются высокоуровневыми показателями Государственной программы.

**I.ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Плановое значение по всем целевым показателям Государственной программы по итогам 2022 года достигнуто либо превышено.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение | Фактическое значение |
| **Показатели Государственной программы** | | | | |
| 1. | Объем жилищного строительства | млн. кв. метров | 80,0 | 102,7  **+ 22,7** |
| 2. | Количество семей, улучшивших жилищные условия | млн. семей | 3,6 | 3,7  **+ 0,1** |
| 3. | Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) | тыс. семей | 320,4 | 464,5  **+ 144,1** |
| 4. | Количество квадратных метров расселенного непригодного  для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) | тыс. кв. метров | 5 692,5 | 7 815,5  **+ 2 123,0** |
| 5. | Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению  к 2019 году | % | 13,0 % | 13,0 % |
| 6. | Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами | % | 50,0 % | 68,3 %  **+ 18,3 %** |
| 7. | Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой  из систем централизованного водоснабжения | % | 87,6 % | 87,8 %  **+ 0,2 %** |
| **Аналитические (сквозные) показатели Государственной программы** | | | | |
| 1. | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал «Строительство», в % к 2020 году | % | 109,7 % | 151,0 %  **+ 41,3 %** |
| 2. | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал «Водоснабжение», в % к 2020 году | % | 110,9 % | 127,8 %  **+ 16,9 %** |
| 3. | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал «Деятельность по операциям  с недвижимым имуществом»,  в % к 2020 году | % | 116,7 % | 118,8 %  **+ 2,1 %** |

**1. Показатель «Объем жилищного строительства»**

По итогам 2022 года данный показатель Государственной программы перевыполнен на 22,7 млн. кв. метров (выполнение составило 128%).

Начиная с 2020 года строительная отрасль показывает стабильный рост, в рамках которого 2022 год явился самым лучшим за всю историю Российской Федерации. По итогам года в России сдано рекордных 102,7 млн. кв. метров жилья. Если в целом экономика страны показала около 2,0% падения, то для строительной отрасли по итогам 2022 года зафиксировано почти 30,0% роста по сравнению с 2021 годом.

При этом следует отметить, что 2022 год завершает пятилетку стабильного роста показателя объема ввода жилья в Российской Федерации.

Градостроительный потен­циал (выданные разрешения на строительство и принятые градостроитель­ные решения, позволяющие начать проектировать жилые дома) составил 402 млн. кв. метров жилья. Кроме того, в 2022 году выданы разрешения на строительство 50 млн. кв. метров жилья. Это на 23% больше, чем в 2021 году и почти в 2 раза больше, чем в 2019 году:

млн. кв. метров

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Месяц** | **Выдано разрешений на строительство жилья** | | **Сравнение (2022 год  к 2021 году)** |
| **Показатель**  **2021 года** | **Показатель**  **2022 года** |
| январь | 0,9 | 2,3 | **+ 1,4** |
| февраль | 3,6 | 5,6 | **+ 2,0** |
| март | 7,2 | 8,8 | **+ 1,6** |
| апрель | 10,6 | 13,2 | **+ 2,6** |
| май | 15,3 | 18,6 | **+ 3,3** |
| июнь | 18,6 | 22,5 | **+ 3,9** |
| июль | 22,6 | 26,8 | **+ 4,2** |
| август | 25,7 | 31,7 | **+ 6,0** |
| сентябрь | 29,1 | 35,9 | **+ 6,8** |
| октябрь | 32,4 | 40,7 | **+ 8,3** |
| ноябрь | 35,8 | 45,1 | **+ 9,3** |
| декабрь | 39,8 | 50,0 | **+ 10,2** |

Лидерами по объему ввода жилья в 2022 году являются Московская область, Краснодарский край и город федерального значения Москва, на которые приходится 28,5 млн. кв. метров (около 28% от общего объема введенного жилья).

Более 50 % объема жилищного строительства по итогам 2022 года приходится на 10 регионов России (Московская область, Краснодарский край, Москва, Ленинградская область, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Свердловская область, Ростовская область, Тюменская область):

млн. кв. метров

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта**  **Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Превышение показателя** |
| Московская область | 9,432 | 14,096 | **+ 4,664** |
| Краснодарский край | 4,49 | 7,593 | **+ 3,103** |
| город федерального значения Москва | 4,488 | 6,797 | **+ 2,309** |
| Ленинградская область | 2,65 | 3,969 | **+ 1,319** |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 3,415 | 3,474 | **+ 0,059** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 2,755 | 3,093 | **+ 0,338** |
| Республика Башкортостан | 2,343 | 3,062 | **+ 0,719** |
| Свердловская область | 2,566 | 2,943 | **+ 0,377** |
| Ростовская область | 2,48 | 2,704 | **+ 0,224** |
| Тюменская область | 1,599 | 2,245 | **+ 0,646** |
| Новосибирская область | 1,76 | 2,244 | **+ 0,484** |
| Чеченская Республика | 0,71 | 2,016 | **+ 1,306** |
| Пермский край | 1,28 | 1,987 | **+ 0,707** |
| Воронежская область | 1,865 | 1,922 | **+ 0,057** |
| Самарская область | 1,876 | 1,881 | **+ 0,005** |
| Челябинская область | 1,649 | 1,87 | **+ 0,221** |
| Нижегородская область | 1,555 | 1,701 | **+ 0,146** |
| Ставропольский край | 1,251 | 1,64 | **+ 0,389** |
| Красноярский край | 1,319 | 1,396 | **+ 0,077** |
| Калининградская область | 0,981 | 1,319 | **+ 0,338** |
| Иркутская область | 1,115 | 1,251 | **+ 0,136** |
| Владимирская область | 0,791 | 1,183 | **+ 0,392** |
| Удмуртская Республика | 0,82 | 1,176 | **+ 0,356** |
| Приморский край | 1 | 1,044 | **+ 0,044** |
| Саратовская область | 1 | 1,011 | **+ 0,011** |
| Республика Дагестан | 1,004 | 1,005 | **+ 0,001** |
| Оренбургская область | 0,95 | 0,951 | **+ 0,001** |
| Республика Крым | 0,8 | 0,927 | **+ 0,127** |
| Алтайский край | 0,795 | 0,923 | **+ 0,128** |
| Калужская область | 0,782 | 0,916 | **+ 0,134** |
| Тульская область | 0,632 | 0,914 | **+ 0,282** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 0,868 | 0,878 | **+ 0,01** |
| Чувашская Республика - Чувашия | 0,716 | 0,851 | **+ 0,135** |
| Белгородская область | 0,84 | 0,841 | **+ 0,001** |
| Пензенская область | 0,821 | 0,829 | **+ 0,008** |
| Рязанская область | 0,779 | 0,805 | **+ 0,026** |
| Волгоградская область | 0,787 | 0,798 | **+ 0,011** |
| Ярославская область | 0,77 | 0,796 | **+ 0,026** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 0,78 | 0,79 | **+ 0,01** |
| Тверская область | 0,475 | 0,776 | **+ 0,301** |
| Липецкая область | 0,75 | 0,755 | **+ 0,005** |
| Омская область | 0,569 | 0,693 | **+ 0,124** |
| Ульяновская область | 0,65 | 0,69 | **+ 0,04** |
| Вологодская область | 0,454 | 0,648 | **+ 0,194** |
| Астраханская область | 0,306 | 0,591 | **+ 0,285** |
| Республика Саха (Якутия) | 0,551 | 0,584 | **+ 0,033** |
| город федерального значения Севастополь | 0,38 | 0,557 | **+ 0,177** |
| Курская область | 0,546 | 0,554 | **+ 0,008** |
| Кировская область | 0,484 | 0,53 | **+ 0,046** |
| Смоленская область | 0,431 | 0,53 | **+ 0,099** |
| Кабардино-Балкарская Республика | 0,512 | 0,523 | **+ 0,011** |
| Сахалинская область | 0,321 | 0,504 | **+ 0,183** |
| Брянская область | 0,432 | 0,486 | **+ 0,054** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 0,23 | 0,468 | **+ 0,238** |
| Республика Марий Эл | 0,386 | 0,436 | **+ 0,05** |
| Архангельская область | 0,335 | 0,426 | **+ 0,091** |
| Тамбовская область | 0,4 | 0,403 | **+ 0,003** |
| Ивановская область | 0,34 | 0,392 | **+ 0,052** |
| Амурская область | 0,206 | 0,379 | **+ 0,173** |
| Хабаровский край | 0,314 | 0,374 | **+ 0,06** |
| Орловская область | 0,292 | 0,374 | **+ 0,082** |
| Томская область | 0,354 | 0,364 | **+ 0,01** |
| Новгородская область | 0,28 | 0,344 | **+ 0,064** |
| Республика Мордовия | 0,335 | 0,343 | **+ 0,008** |
| Республика Северная  Осетия - Алания | 0,244 | 0,342 | **+ 0,098** |
| Псковская область | 0,266 | 0,34 | **+ 0,074** |
| Костромская область | 0,224 | 0,338 | **+ 0,114** |
| Курганская область | 0,264 | 0,333 | **+ 0,069** |
| Республика Хакасия | 0,265 | 0,321 | **+ 0,056** |
| Республика Карелия | 0,235 | 0,31 | **+ 0,075** |
| Карачаево-Черкесская Республика | 0,227 | 0,309 | **+ 0,082** |
| Республика Бурятия | 0,275 | 0,292 | **+ 0,017** |
| Забайкальский край | 0,22 | 0,283 | **+ 0,063** |
| Республика Коми | 0,18 | 0,203 | **+ 0,023** |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 0,158 | 0,19 | **+ 0,032** |
| Мурманская область | 0,048 | 0,18 | **+ 0,132** |
| Республика Алтай | 0,107 | 0,165 | **+ 0,058** |
| Республика Тыва | 0,111 | 0,14 | **+ 0,029** |
| Республика Ингушетия | 0,13 | 0,135 | **+ 0,005** |
| Республика Калмыкия | 0,098 | 0,123 | **+ 0,025** |
| Камчатский край | 0,048 | 0,067 | **+ 0,019** |
| Ненецкий автономный округ | 0,02 | 0,036 | **+ 0,016** |
| Еврейская автономная область | 0,024 | 0,025 | **+ 0,001** |
| Магаданская область | 0,008 | 0,012 | **+ 0,004** |
| Чукотский автономный округ | 0,001 | 0,004 | **+ 0,003** |

По всем регионам России по итогам 2022 года зафиксировано перевыполнение планового значения ввода жилья.

По-прежнему аутсайдерами по объемам ввода жилья выступают регионы России, где по субъективным причинам возможности жилищного строительства ограничены: Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область, Магаданская область, Чукотский автономный округ.

Значительное перевыполнение плана жилищного строительства явилось следствием целой системы факторов.

Для стимулирования спроса в 2022 году продолжили действовать различные ипотечные программы. В результате по итогам года были выданы ипотечные кредиты на общую сумму 4,7 трлн. рублей, а прирост портфеля ипотечных кредитов составил 1,9 трлн. рублей. Действие уже хорошо зарекомендовавших себя государственных ипотечных программ «Льготная ипотека» и «Семейная ипотека» было продлено до 1 июля 2024 года, «Дальневосточная ипотека» – до 31 декабря 2030 года. Кроме того, в текущем году запущены новые ипотечные программы, которые способствовали дополнительному стимулированию спроса на рынке недвижимости.

В 2022 году было расселено более 2,7 млн. кв. метров аварийного жилищного фонда, что позволило улучшить жилищные условия около 162,0 тыс. человек.

С начала года благодаря системной работе по защите прав участников долевого строительства были приняты решения в отношении 150 проблемных объектов, заложниками которых являлись более 8,3 тыс. граждан.   
В эксплуатацию было введено 57 многоквартирных домов, в которых получили квартиры 7,4 тыс. человек. Еще 15,6 тыс. человек получили возмещение на общую сумму 55,4 млрд. рублей.

В минувшем году Правительство Российской Федерации утвердило пятилетний план дорожного строительства, мероприятия которого в первую очередь направлены на повышение транспортной связанности территорий страны и обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения. Общий объем финансирования до 2027 года составляет 13 трлн. рублей.

В качестве особых стимулов развития строительной отрасли следует отметить большой объем нормотворческой деятельности, направленной на снятие административных барьеров на этапе согласования и утверждения проектно-сметной документации, а также выдаче разрешительной документации по строительным объектам. В 2022 году принято 29 федеральных законов, содержащих более 150 значимых для строительной отрасли поправок; 3 распоряжения Президента Российской Федерации, 220 постановлений Правительства Российской Федерации и 426 распоряжений Правительства Российской Федерации. Благодаря принятым поправкам в законодательство удалось решить следующие важные задачи:

установить в 2022 и 2023 годах особенности применения финансовых санкций к застройщикам;

установить в 2022 и 2023 годах особенности передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства;

установить в 2022 и 2023 годах особенности согласования и утверждения градостроительной документации;

установить в 2022 и 2023 годах особенности изменения проектной документации в части замены строительных ресурсов на аналоги и особенности проведения градостроительной экспертизы без дополнительного проведения экологической экспертизы и историко-культурной экспертизы;

устанавливать дополнительные случаи осуществления закупок у единственных поставщиков, а также определять порядок таких закупок;

регулировать особенности и случаи получения отдельных согласований в строительстве;

определить случаи и порядок выдачи разрешительных документов для строительства площадных объектов на двух и более земельных участках.

Проведена работа по [гармонизации и синхронизации](https://pravdaosro.ru/analytics/stroyke-snizhayut-barery/) документов стратегического и территориального планирования с документами градостроительного развития, что является важнейшим этапом для сокращения продолжительности инвестиционно-строительного цикла. Одним из ключевых инструментов гармонизации указанных документов станет объединение генерального плана и правил землепользования и застройки в единый документ, определяющий основные подходы к градостроительному развитию муниципальных образований.

В результате проведенной в 2022 году работы по сокращению продолжительности инвестиционно-строительного цикла количество процедур в [исчерпывающем перечне](https://pravdaosro.ru/news/sokrashhen-ischerpyvayushhiy-perechen-dok/) сведений, документов, материалов и согласований, которые могут быть запрошены у застройщика или технического заказчика, было сокращено до 751 позиции.

Принятые в законодательство поправки коснулись инфраструктурного строительства, долевого строительства и комплексного развития территорий, ипотечного кредитования и расселения аварийного жилья.

Усовершенствовано законодательство о саморегулируемых организациях (далее – СРО). В частности, до 1 января 2024 года продлена возможность [выдачи займов](https://pravdaosro.ru/news/gosduma-prodlila-srok-vydachi-lgotny/) членам СРО за счет средств Компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Средства, зачисленные на специальные банковские счета национальных объединений СРО и не использованные для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности СРО по обязательствам членов такой организации, либо не востребованные индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами в течение двух и более лет с даты их зачисления, [могут быть использованы](https://pravdaosro.ru/news/nacionalnye-obedineniya-sro-poluchi/) для снижения негативных последствий ограничительных мер экономического характера в отношении России.

Пороговое значение размера обязательств, когда допускается выполнять строительные работы без членства в СРО, [увеличено до 10,0 млн.](https://pravdaosro.ru/news/gosudarstvennye-kontrakty-na-stroit/) рублей.

Одним из самых важных итогов нормотворчества 2022 года является утверждение Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года с прогнозным периодом до 2035 года. Данный стратегический документ обеспечил увязку всех сфер строительства (жилищное, коммерческое, инфраструктурное, промышленное) и включил в себя восемь ключевых направлений отраслевого развития:

новая градостроительная политика;

новые жилищные возможности;

новый ритм строительства;

развитие жилищно-коммунального хозяйства;

цифровая трансформация;

строительство транспортной инфраструктуры;

промышленное строительство;

промышленность строительных материалов.

Особое внимание стратегия отраслевого развития уделяет инструментам достижения поставленных задач и ресурсному обеспечению, за счет которых планируется достичь предусмотренные стратегией результаты.

Стратегия была рассмотрена на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации 21 июня 2022 года, поддержана всеми субъектами Российской Федерации.

Общий вклад от ее реализации в экономику России может составить до 150 трлн. ру­блей до 2030 года, преимущественно за счет внебюджетных источников, а объем налого­вых поступлений за этот период - порядка 30 трлн. рублей.

Большой объем работы проведен с целью повышения эффективности капитальных вложений. В 2022 году кассовое исполнение Государственной программы составляет более 1 трлн. рублей (на 320 млрд. руб. больше, чем в 2021 году). Это 96,1 % от плана (на 9,8% больше, чем в 2021 году). Утверждена федеральная адресная инвестиционная программа на 2023-2025 годы (далее – ФАИП). Завершается формирование пятилетней комплексной программы «Строительство» с финансированием около 4,7 трлн рублей.

**2.Показатель «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)».**

По итогам 2022 года данный показатель перевыполнен на 144,1 тыс. семей (выполнение показателя составило 145 %).

Плановое значение показателя выполнено (превышено) в 72 регионах России (84,7%). Не достигнуто плановое значение показателя в 13 субъектах Российской Федерации (Ленинградская область, Республика Коми, Кировская область, Хабаровский край, Астраханская область, Приморский край, Рязанская область, Тверская область, Еврейская автономная область, Ставропольский край, Республика Хакасия, Чукотский автономный округ, Республика Тыва):

тыс. семей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Степень достижения планового значения** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 14,5 | 34,73 | **+ 20,23** |
| Пермский край | 13,79 | 32,29 | **+ 18,5** |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 9,22 | 30,96 | **+ 21,74** |
| Республика Саха (Якутия) | 25,69 | 25,81 | **+ 0,12** |
| Иркутская область | 11,1 | 21,18 | **+ 10,08** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 17,34 | 19,23 | **+ 1,89** |
| Сахалинская область | 4,26 | 16,12 | **+ 11,86** |
| Свердловская область | 9,81 | 15,65 | **+ 5,84** |
| Красноярский край | 9,9 | 12,96 | **+ 3,06** |
| Тюменская область | 7,13 | 12,81 | **+ 5,68** |
| Архангельская область | 10,852 | 12,32 | **+ 1,468** |
| Самарская область | 9,93 | 11,48 | **+ 1,55** |
| Московская область | 5,395 | 11,46 | **+ 6,065** |
| Саратовская область | 8,52 | 11,33 | **+ 2,81** |
| Челябинская область | 7,35 | 10,76 | **+ 3,41** |
| Нижегородская область | 7,35 | 10,56 | **+ 3,21** |
| Ростовская область | 6,86 | 8,98 | **+ 2,12** |
| Алтайский край | 3,68 | 6,9 | **+ 3,22** |
| Республика Башкортостан | 5,22 | 6,79 | **+ 1,57** |
| Ленинградская область | 6,86 | 6,06 | **- 0,8** |
| Оренбургская область | 3,45 | 5,9 | **+ 2,45** |
| Владимирская область | 3,91 | 5,78 | **+ 1,87** |
| Новосибирская область | 4,43 | 5,49 | **+ 1,06** |
| Республика Карелия | 4,87 | 5,47 | **+ 0,6** |
| Тульская область | 4,98 | 5,23 | **+ 0,25** |
| Республика Марий Эл | 3,37 | 5,11 | **+ 1,74** |
| Амурская область | 3,264 | 4,87 | **+ 1,606** |
| Волгоградская область | 3,92 | 4,74 | **+ 0,82** |
| Республика Коми | 5,04 | 4,62 | **- 0,42** |
| Воронежская область | 2,96 | 4,18 | **+ 1,22** |
| Республика Бурятия | 2,84 | 4,1 | **+ 1,26** |
| Томская область | 3,67 | 3,88 | **+ 0,21** |
| Липецкая область | 2,7 | 3,75 | **+ 1,05** |
| Ярославская область | 2,38 | 3,7 | **+ 1,32** |
| Вологодская область | 3,4 | 3,63 | **+ 0,23** |
| Чеченская Республика | 3,28 | 3,46 | **+ 0,18** |
| Краснодарский край | 3,02 | 3,38 | **+ 0,36** |
| Кировская область | 4,81 | 3,22 | **- 1,59** |
| Приморский край | 5,81 | 3,19 | **- 2,62** |
| Республика Мордовия | 2,77 | 3,19 | **+ 0,42** |
| Удмуртская Республика | 2,93 | 3,13 | **+ 0,2** |
| Костромская область | 2,84 | 3,09 | **+ 0,25** |
| Калужская область | 2,39 | 2,73 | **+ 0,34** |
| Мурманская область | 1,94 | 2,7 | **+ 0,76** |
| Хабаровский край | 3,38 | 2,61 | **- 0,77** |
| Астраханская область | 2,75 | 2,48 | **- 0,27** |
| Белгородская область | 1,63 | 2,42 | **+ 0,79** |
| Ульяновская область | 1,7 | 2,42 | **+ 0,72** |
| Калининградская область | 1,99 | 2,3 | **+ 0,31** |
| Ненецкий автономный округ | 1,37 | 2,22 | **+ 0,85** |
| Камчатский край | 1,95 | 2,17 | **+ 0,22** |
| Омская область | 1,74 | 2,12 | **+ 0,38** |
| Новгородская область | 1,1 | 2,02 | **+ 0,92** |
| Пензенская область | 1,44 | 1,97 | **+ 0,53** |
| Забайкальский край | 1,73 | 1,89 | **+ 0,16** |
| Орловская область | 1,05 | 1,81 | **+ 0,76** |
| Курганская область | 1,54 | 1,8 | **+ 0,26** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 0,85 | 1,55 | **+ 0,7** |
| Рязанская область | 1,67 | 1,53 | **- 0,14** |
| Ивановская область | 0,66 | 1,27 | **+ 0,61** |
| Тверская область | 1,96 | 1,26 | **- 0,7** |
| Республика Крым | 0,65 | 1,14 | **+ 0,49** |
| Псковская область | 0,9 | 1,1 | **+ 0,2** |
| Курская область | 0,66 | 1,04 | **+ 0,38** |
| Кабардино-Балкарская Республика | 0,95 | 1,02 | **+ 0,07** |
| Тамбовская область | 0,69 | 0,93 | **+ 0,24** |
| Брянская область | 0,824 | 0,93 | **+ 0,106** |
| Смоленская область | 0,65 | 0,85 | **+ 0,2** |
| Еврейская автономная область | 1,26 | 0,79 | **- 0,47** |
| Ставропольский край | 1,12 | 0,78 | **- 0,34** |
| Республика Северная Осетия - Алания | 0,59 | 0,63 | **+ 0,04** |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 0,25 | 0,6 | **+ 0,35** |
| Магаданская область | 0,31 | 0,58 | **+ 0,27** |
| Республика Хакасия | 0,74 | 0,57 | **- 0,17** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 0,44 | 0,45 | **+ 0,01** |
| Республика Калмыкия | 0,29 | 0,42 | **+ 0,13** |
| Чувашская Республика - Чувашия | 0,36 | 0,39 | **+ 0,03** |
| Республика Ингушетия | 0,22 | 0,36 | **+ 0,14** |
| Чукотский автономный округ | 0,41 | 0,33 | **- 0,08** |
| Республика Алтай | 0,25 | 0,25 |  |
| Республика Дагестан | 0,15 | 0,23 | **+ 0,08** |
| Карачаево-Черкесская Республика | 0,17 | 0,17 |  |
| Республика Тыва | 0,23 | 0,12 | **- 0,11** |
| город федерального значения Севастополь | 0,07 | 0,07 |  |
| город федерального значения Москва | 0 | 0 |  |

Досрочно завершена программа переселения из ветхого и аварийного жилья в 10 субъектах российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Магаданская область, Саратовская область, Сахалинская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь, Камчатский край, Республики Адыгея и Калмыкия).

Самый большой объем аварийного жилья (более 4,0% от общей доли жилфонда) по субъективным причинам приходится на отдаленные регионы России — Республику Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ и Сахалинскую область. В целом, в 25 субъектах Российской Федерации доля такого жилья составляет 1,0 % и выше (при среднероссийском показателе 0,7 %). В рамках национального проекта «Жильё и городская среда» до конца 2024 года планируется расселить   
9,54 млн. кв. метров аварийного жилья. На эти цели из федерального бюджета в рамках национального проекта предусмотрено выделение более   
35,0 млрд. рублей ежегодно. Однако, следует отметить, что для решения в полном объеме проблемы расселения ветхого и аварийного жилья в масштабах всей страны требуется гораздо больше и времени и средств.

Программы по переселению людей из аварийного фонда реализуются уже не первый год, однако проблема, в целом, продолжает оставаться актуальной и требует особенно пристального внимания федеральных и региональных властей. К сожалению, региональные бюджеты не могут обеспечить необходимый уровень софинансирования для полной ликвидации ветхого жилья, а объем частных инвестиций, направленных на решение данной проблемы, продолжает оставаться недостаточным. Учитывая изложенное, многочисленные планы по сносу аварийного жилья продолжают систематически не выполняться.

Если принять за основы ткущие параметры финансирования (софинансирования) мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилья, то для решения поставленной задачи в полном объеме потребуется как минимум 10-12 лет, что выходит за рамки действия Государственной программы.

Одним из самых очевидных и перспективных путей решения финансовых проблем программы расселения аварийного жилья является использование дополнительных источников финансирования из федерального бюджета или Фонда национального благосостояния. Кроме того, в перспективе возможно создание специального банка, который будет выдавать кредиты для нового строительства под низкий процент, привлекательный для региональных застройщиков.

В рамках Государственной программы до 2024 года планируется переселить из аварийного жилья более миллиона человек. При этом учитываются объекты, признанные непригодными для проживания до 01.01.2017 года. Однако, с учетом изменений структуры программы переселения, которые обозначил президент Российской Федерации В.В.Путин, объем обязательной программы расселения ветхого и аварийного жилья будет на порядок увеличен. На эти цели уже выделено дополнительное финансирование из федерального бюджета в объеме 45,0 млрд. рублей.

Однако, совершенно очевидно, что расселить одномоментно весь комплекс аварийного жилья на практике не представляется возможным, так как проживающих в аварийном жилье граждан в любом случае нужно будет куда-то переселять, то есть возводить новые дома, для чего потребуются значительные временные и организационно-технические затраты.

По факту темп строительства нового жилья напрямую зависит от темпов возведения новых жилых домов. Но кроме всех прочих проблем, существует ещё и сложность в определении аварийности и смешении ряда понятий (например, с объектами, которые морально устарели и являются причиной   
не эффективного использования земельных участков, на которых они расположены; но при этом данные объекты не отнесены установленным порядком к ветхим и аварийным). Несовершенство правовых механизмом отнесения жилых объектов к категории ветхих и аварийных порождает большой объем судебной практики, в которую вовлекается несколько миллионов граждан России, а также уполномоченных юридических лиц. Необходимо усовершенствовать нормативно-правовые механизмы, регулирующие порядок и условия определения статуса аварийного жилья, а также порядок ведения учета данного жилья как на муниципальном, так и на региональном уровнях.

По-прежнему актуальной остается проблема эффективности территориального расселения граждан из аварийного жилья. К сожалению, большой объем жилого фонда, используемого для расселения граждан, формируется на территориях, не обладающих перспективными социальными и логистическими возможностями, что делает данные территории не перспективными для дальнейшего постоянного проживания граждан.

Дальнейшее повышение эффективности мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилого фонда (в том числе, с учетом снятия возникших правовых коллизий) напрямую зависит от оперативного решения следующих актуальных задач:

1.Необходимо предусмотреть более гибкий и дифференцированный подход к оформлению жилых помещений, которые выделяются для семей, подлежащих переселению. На практике, основным и приоритетным способом является оформление предоставляемых жилых помещений в собственность. Однако, как показала практика увеличение количества собственников жилья не всегда соответствует реальным возможностям граждан исполнять соответствующие обязанности собственников жилых помещений. Кроме того, оформление жилых помещений в собственность требует дополнительных финансовых затрат, а рост государственного участия в решении указанной выше проблемы отрицательно влияет на привлечении частного бизнеса к решению задач расселения людей из аварийного жилья.

2.Необходимо распространить действие программы расселения аварийного жилья на жилой фонд, расположенный в сельской местности. В настоящий момент не учитывается аварийное жилье в сельских местностях, которое не подпадает под понятие «многоквартирный дом». Данная проблема может быть решена только на законодательном уровне. Ее решение позволит не только создать равные условия для решения жилищной проблемы граждан, проживающих в сельской и городских местностях (доли которых в Российской Федерации примерно одинаковые), но и позволит значительно повысить уровень доверия граждан к проводимой государственной жилищной политике.

**3.Показатель «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)»**

По итогам 2022 года данный показатель перевыполнен   
на 2 123,0 тыс. кв. метров (выполнение показателя составило 137,3%).

Плановое значение показателя выполнено (превышено) в 66 регионах России (77,6%). Не достигнуто плановое значение показателя в 19 субъектах Российской Федерации (Ленинградская область, Республика Башкортостан, Томская область, Приморский край, Кировская область, Краснодарский край, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Астраханская область, Рязанская область, Тверская область, Кабардино-Балкарская Республика, Курская область, Еврейская автономная область, Ставропольский край, Республика Хакасия, Чукотский автономный округ, Республика Ингушетия, Республика Тыва):

тыс. кв. метров

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Степень достижения планового значения** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 233,3 | 550,73 | **+ 317,43** |
| Пермский край | 247,86 | 501,09 | **+ 253,23** |
| Республика Саха (Якутия) | 461,65 | 478,07 | **+ 16,42** |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 174,96 | 477,36 | **+ 302,4** |
| Иркутская область | 199,46 | 399,79 | **+ 200,33** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 311,66 | 394,38 | **+ 82,72** |
| Сахалинская область | 86,21 | 339,35 | **+ 253,14** |
| Свердловская область | 176,31 | 247 | **+ 70,69** |
| Красноярский край | 177,88 | 217,1 | **+ 39,22** |
| Архангельская область | 194,65 | 216,99 | **+ 22,34** |
| Тюменская область | 128,23 | 205,89 | **+ 77,66** |
| Самарская область | 166,4 | 187,39 | **+ 20,99** |
| Московская область | 98,92 | 185,64 | **+ 86,72** |
| Саратовская область | 153,29 | 179,06 | **+ 25,77** |
| Челябинская область | 132,11 | 167,53 | **+ 35,42** |
| Ростовская область | 123,26 | 167,47 | **+ 44,21** |
| Нижегородская область | 132,02 | 152,54 | **+ 20,52** |
| Оренбургская область | 62 | 111,21 | **+ 49,21** |
| Алтайский край | 66,25 | 106,42 | **+ 40,17** |
| Тульская область | 89,38 | 106,41 | **+ 17,03** |
| Владимирская область | 70,31 | 103,72 | **+ 33,41** |
| Республика Карелия | 87,78 | 97,31 | **+ 9,53** |
| Ленинградская область | 105,27 | 94,15 | **- 11,12** |
| Амурская область | 58,65 | 92,96 | **+ 34,31** |
| Республика Коми | 90,45 | 92,89 | **+ 2,44** |
| Новосибирская область | 79,5 | 84,87 | **+ 5,37** |
| Республика Башкортостан | 93,84 | 83,58 | **- 10,26** |
| Республика Марий Эл | 58,05 | 76,82 | **+ 18,77** |
| Волгоградская область | 63,3 | 70,12 | **+ 6,82** |
| Ярославская область | 43,35 | 67,58 | **+ 24,23** |
| Воронежская область | 53,21 | 65,9 | **+ 12,69** |
| Томская область | 67,79 | 65,86 | **-1,93** |
| Республика Бурятия | 50,92 | 63,79 | **+ 12,87** |
| Липецкая область | 48,57 | 61,04 | **+ 12,47** |
| Вологодская область | 58,21 | 60,78 | **+ 2,57** |
| Приморский край | 104,31 | 60,08 | **-44,23** |
| Чеченская Республика | 59,07 | 59,07 |  |
| Костромская область | 53,4 | 54,35 | **+ 0,95** |
| Республика Мордовия | 51,27 | 53,87 | **+ 2,6** |
| Мурманская область | 34,79 | 53,61 | **+ 18,82** |
| Кировская область | 86,21 | 53,16 | **- 33,05** |
| Краснодарский край | 54,31 | 50,67 | **- 3,64** |
| Удмуртская Республика | 50,89 | 45,4 | **- 5,49** |
| Хабаровский край | 60,85 | 44,62 | **- 16,23** |
| Калужская область | 42,84 | 43,84 | **+ 1,0** |
| Камчатский край | 34,97 | 43,46 | **+ 8,49** |
| Белгородская область | 29,21 | 42,84 | **+ 13,63** |
| Ненецкий автономный округ | 24,47 | 36,73 | **+ 12,26** |
| Ульяновская область | 30,82 | 36,17 | **+ 5,35** |
| Калининградская область | 28,65 | 35,19 | **+ 6,54** |
| Новгородская область | 19,59 | 34,94 | **+ 15,35** |
| Астраханская область | 38,23 | 34,93 | **- 3,3** |
| Омская область | 31,29 | 34,34 | **+ 3,05** |
| Забайкальский край | 29,53 | 31,43 | **+ 1,9** |
| Пензенская область | 25,94 | 29,28 | **+ 3,34** |
| Курганская область | 27,59 | 29,21 | **+ 1,62** |
| Рязанская область | 30,04 | 26,42 | **- 3,62** |
| Орловская область | 18,87 | 26,36 | **+ 7,49** |
| Ивановская область | 11,99 | 21,7 | **+ 9,71** |
| Тверская область | 35,3 | 19,39 | **- 15,91** |
| Республика Крым | 11,78 | 17,28 | **+ 5,5** |
| Псковская область | 16,29 | 17,17 | **+ 0,88** |
| Кабардино-Балкарская Республика | 17,22 | 17,11 | **- 0,11** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 13,9 | 17,01 | **+ 3,11** |
| Брянская область | 14,83 | 14,92 | **+ 0,09** |
| Магаданская область | 8,03 | 14,28 | **+ 6,25** |
| Тамбовская область | 12,39 | 14,06 | **+ 1,67** |
| Смоленская область | 11,68 | 13,99 | **+ 2,31** |
| Курская область | 13,31 | 13,23 | **- 0,08** |
| Еврейская автономная область | 22,64 | 12,98 | **- 9,66** |
| Республика Северная Осетия - Алания | 10,57 | 11,35 | **+ 0,78** |
| Ставропольский край | 16,49 | 10,98 | **- 5,51** |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 4,88 | 10,07 | **+ 5,19** |
| Республика Хакасия | 13,22 | 9,6 | **- 3,62** |
| Республика Калмыкия | 6,09 | 9,51 | **+ 3,42** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 7,82 | 8,05 | **+ 0,23** |
| Чувашская Республика - Чувашия | 5,72 | 6,2 | **+ 0,48** |
| Чукотский автономный округ | 7,36 | 5,87 | **- 1,49** |
| Республика Алтай | 4,45 | 5,14 | **+ 0,69** |
| Республика Ингушетия | 3,89 | 3,82 | **- 0,07** |
| Карачаево-Черкесская Республика | 2,81 | 2,81 |  |
| Республика Дагестан | 2,64 | 2,75 | **+ 0,11** |
| Республика Тыва | 3,89 | 2,21 | **- 1,68** |
| город федерального значения Севастополь | 1,21 | 1,21 |  |
| город федерального значения Москва | 0 | 0 |  |

**4. Показатель «Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году».**

По итогам 2022 года данный показатель Государственной программы выполнен в полном объеме (13,0 %).

Плановое значение показателя выполнено (превышено) в 72 регионах России (84,7%). Не достигнуто плановое значение показателя в 13 субъектах Российской Федерации (Ленинградская область, Республика Коми, Кировская область, Хабаровский край, Астраханская область, Приморский край, Рязанская область, Тверская область, Еврейская автономная область, Ставропольский край, Республика Хакасия, Чукотский автономный округ, Республика Тыва):

проценты

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Степень достижения планового значения** |
| город федерального значения Москва | 6 | 6 |  |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 9 | 9 |  |
| Московская область | 11 | 11 |  |
| Тюменская область | 12 | 12 |  |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 12 | 12 |  |
| Ленинградская область | 12 | 12 |  |
| Мурманская область | 12 | 12 |  |
| Новгородская область | 12 | 12 |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 12 | 12 |  |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 12 | 12 |  |
| Ярославская область | 12 | 12 |  |
| город федерального значения Севастополь | 13 | 13 |  |
| Белгородская область | 13 | 13 |  |
| Тульская область | 13 | 13 |  |
| Республика Башкортостан | 13 | 13 |  |
| Липецкая область | 13 | 13 |  |
| Нижегородская область | 13 | 13 |  |
| Курская область | 13 | 13 |  |
| Калининградская область | 13 | 13 |  |
| Свердловская область | 13 | 13 |  |
| Тамбовская область | 13 | 13 |  |
| Орловская область | 13 | 13 |  |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 13 | 13 |  |
| Республика Коми | 13 | 13 |  |
| Республика Марий Эл | 13 | 13 |  |
| Владимирская область | 13 | 13 |  |
| Воронежская область | 13 | 13 |  |
| Ивановская область | 13 | 13 |  |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 13 | 13 |  |
| Магаданская область | 14 | 14 |  |
| Калужская область | 13 | 14 | **+ 1,0** |
| Камчатский край | 14 | 14 |  |
| Костромская область | 14 | 14 |  |
| Саратовская область | 14 | 14 |  |
| Сахалинская область | 14 | 14 |  |
| Смоленская область | 14 | 14 |  |
| Рязанская область | 14 | 14 |  |
| Ростовская область | 14 | 14 |  |
| Оренбургская область | 14 | 14 |  |
| Пензенская область | 14 | 14 |  |
| Пермский край | 14 | 14 |  |
| Псковская область | 14 | 14 |  |
| Удмуртская Республика | 14 | 14 |  |
| Республика Хакасия | 14 | 14 |  |
| Алтайский край | 14 | 14 |  |
| Республика Карелия | 14 | 14 |  |
| Краснодарский край | 14 | 14 |  |
| Брянская область | 14 | 14 |  |
| Вологодская область | 14 | 14 |  |
| Ставропольский край | 14 | 14 |  |
| Хабаровский край | 14 | 14 |  |
| Астраханская область | 14 | 14 |  |
| Тверская область | 14 | 14 |  |
| Ненецкий автономный округ | 13 | 14 | **+ 1,0** |
| Чукотский автономный округ | 14 | 14 |  |
| Республика Крым | 14 | 14 |  |
| Томская область | 14 | 14 |  |
| Ульяновская область | 14 | 14 |  |
| Челябинская область | 14 | 14 |  |
| Кабардино-Балкарская Республика | 14 | 15 | **+ 1,0** |
| Республика Дагестан | 15 | 15 |  |
| Кемеровская область - Кузбасс | 15 | 15 |  |
| Кировская область | 15 | 15 |  |
| Самарская область | 14 | 15 | **+ 1,0** |
| Омская область | 15 | 15 |  |
| Иркутская область | 15 | 15 |  |
| Республика Северная Осетия - Алания | 15 | 15 |  |
| Республика Мордовия | 15 | 15 |  |
| Амурская область | 15 | 15 |  |
| Еврейская автономная область | 16 | 15 | **- 1,0** |
| Республика Ингушетия | 16 | 16 |  |
| Курганская область | 16 | 16 |  |
| Новосибирская область | 16 | 16 |  |
| Республика Тыва | 16 | 16 |  |
| Чеченская Республика | 15 | 16 | **+ 1,0** |
| Приморский край | 15 | 16 | **+ 1,0** |
| Архангельская область | 15 | 16 | **+ 1,0** |
| Республика Бурятия | 16 | 17 | **+ 1,0** |
| Волгоградская область | 14 | 17 | **+ 3,0** |
| Красноярский край | 15 | 17 | **+ 2,0** |
| Забайкальский край | 17 | 17 |  |
| Республика Алтай | 14 | 18 | **+ 4,0** |
| Карачаево-Черкесская Республика | 16 | 21 | **+ 5,0** |
| Республика Саха (Якутия) | 18 | 22 | **+ 4,0** |
| Республика Калмыкия | 17 | 34 | **+ 17,0** |

По итогам 2022 года прирост среднего значения индекса благоприятной городской среды составил 8 баллов. Индекс качества городской среды рассчитан для 1 117 российских городов, его среднее значение составило 192 балла. В 2021 году [рассматриваемый показатель составлял](https://pravdaosro.ru/news/za-2021-god-rossiyskikh-poseleniy-s-blagop/) 184 балла, в 2019 году – 165 баллов.

Вопросы повышения комфорта городской среды по-прежнему очень актуальны. Всероссийский опрос ВЦИОМ, проведённый в марте 2022 года, показал, что более 52 % граждан нашей страны считают, что тема благоустройства городской среды очень значима и актуальна для населения Российской Федерации.

Максимальное количество баллов, которое может набрать город по итогам оценки 36 показателей качества городской среды составляет 360. Согласно [методике расчета](https://pravdaosro.ru/news/vladimir-yakushev-predstavil-metodiku/) индекса, городская среда считается благоприятной, если показатель индекса превысил 180 баллов. По итогам 2022 года эту планку смогли преодолеть 603 городских населенных пунктов (около 54 %); в 2021 году в данный перечень входило 490 городских поселений, годовой рост составил 23,1 %.

Лидеры благоприятной среды среди городов — миллионников:

Москва – 299 баллов (+6 к показателю 2021 года),

Санкт-Петербург – 264 баллов (+8 к показателю 2021 года),

Казань – 216 баллов (+6 к показателю 2021 года).

Из крупнейших городов больше 200 баллов также набрали:

Нижний Новгород – 214 баллов;

Ростов-на-Дону – 212 баллов;

Екатеринбург – 209 баллов;

Пермь – 208 баллов;

Уфа – 208 баллов;

Челябинск – 204 баллов;

Новосибирск – 204 баллов;

Красноярск – 201 баллов.

Лидерами благоприятной городской среды среди «крупных городов» стали:

Мытищи – 241 баллов;

Грозный – 241 баллов;

Тюмень – 240 баллов.

Наибольшую динамику за прошедший год показали следующие города: г. Данков, Липецкая область (2022 год – 206 баллов; +26 баллов); г. Домодедово, Московская область (2022 год – 195 баллов; +15 баллов к 2021 году); г. Каменск-Уральский, Свердловская область (2022 год – 209 баллов; +13 баллов); г. Белоярский, Ханты-Мансийский автономный округ (2022 год – 227 баллов; +10 баллов к 2021 году).

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным поставлена задача увеличить в 1,5 раза качество городской среды к 2030 году. В этом направлении ведется активная работа – создаются новые парки и скверы, реконструируются набережные, строятся детские и спортивные площадки. Результатом проделанной работы, в том числе, является увеличение количества благоустроенных городов.

Показатели индекса благоприятной среды помогают исполнительной региональной власти определять как точки роста, так и слабые места в развитии городской среды; что в свою очередь, сказывается на качестве и эффективности принимаемых в данной области управленческих решений. В частности, опираясь на значения системы показателей рассматриваемого целевого показателя Государственной программы, муниципальные и региональные власти могут оперативно формировать и реализовывать комплекс мероприятий, направленный на своевременное устранение выявленных недостатков, создавая условия для повышения качества жизни людей. Созданный механизм работает эффективно – за 5 лет доля крупных городов с благоприятной средой в стране выросла с 63% до 94%, в разы увеличилась доля комфортных малых городов.

Согласно национальным целям развития к 2024 году в России должно быть не менее 676 городов с благоприятной средой для жизни. А среднее значение самого индекса составлять не менее 212 баллов.

Уже сейчас просматривается значительная положительная динамика,   
к 2030 году среднее значение рассматриваемого индекса должно достигнуть 254 баллов. Индекс оценивает путем анализа 36 различных индикаторов качества городской среды. Они характеризуют шесть самых востребованных типов городских пространств, таких как жильё, общественно-деловая и социально-досуговая инфраструктура и прилегающие к ним пространства, зелёные территории, набережные, уличная инфраструктура и общегородское пространство. Каждый из них оценивается по шести показателям, которые характеризуют городскую среду: безопасность, комфорт, экологичность, идентичность и разнообразие, современность среды и эффективность органов власти.

Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» должна обеспечить к 2030 году создание благоприятной среды в 80% российских поселений. Сам проект «Формирование комфортной городской среды» уже реализуется более пяти лет, с 2019 года он вошёл в национальный проект «Жильё и городская среда». Благодаря ему благоустроено уже 22 652 общественные территории и 32 784 дворовые территории. Ещё одно направление преобразования городской среды – реализация проектов – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. За четыре года проведено семь конкурсов, по результатам которых отобрано 800 проектов благоустройства. Из них завершено уже 473 проекта, в стадии реализации находится ещё 327.

Слаженная работа управленческих команд органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, бизнеса, граждан приводит к положительному результату.

Особое влияние на значение рассматриваемого индекса оказывает программа поддержки малых городов и исторических поселений в рамках всероссийского конкурса лучших проектов создания городской среды, а также гранты федеральной программы «Формирование комфортной городской среды». Благодаря им в порядок приводятся в первую очередь те городские пространства, которые сами горожане считают наиболее важными, знаковыми для своего города.

**ВАЖНО:** Именно комплексное преобразование территорий позволяет городу развиваться, конкурировать за ресурсы и людей, которые хотят в нём жить, работать, воспитывать детей.

**5. Показатель «Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами».**

По итогам 2022 года данный показатель перевыполнен на 18,3% (выполнение показателя составило 136,6 %).

Более половины (58 %) участников опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) удовлетворены своей жизнью.

Более половины россиян ответили, что в целом их устраивает жизнь, которую они ведут (58 %). За год эта доля выросла на 10 пунктов - в январе 2022 года собственная жизнь устраивала каждого второго респондента (48 %). Нейтральную оценку дал каждый четвертый гражданин: 24 % ответили, что жизнь, которую они ведут, их отчасти устраивает, отчасти нет; на протяжении рассматриваемого периода этот показатель был относительно стабильным и не превышал 28 %.

Не удовлетворены своей жизнью 17 % опрошенных. 59 % респондентов также считают оценку ситуации в стране в целом хорошей, противоположного мнения придерживаются 33 %. Кроме того, 52 % опрошенных считают, что дела в России сейчас идут в правильном направлении. Отчасти согласен, отчасти нет с этим утверждением каждый четвертый (24 %), каждый пятый (19 %) считает, что страна движется в неправильном направлении.

Преобладающее большинство жителей России довольны условиями жизни. При этом в качестве основного критерия данной оценки является степень жилищного обустройства. Как свидетельствуют результаты социологического исследования большинство россиян имеют собственное жильё и в той или иной степени удовлетворены своими жилищными условиями. В съёмном жилье живёт каждый пятый гражданин. В 2022 году имела место тенденция, когда граждане чаще отдавали предпочтение готовому жилью, а не новостройкам.

Причины неудовлетворённости условиями проживания называли разные. В большинстве случаев граждан России не устраивают высокие расходы на оплату жилья и жилищно-коммунального хозяйства, а также уровень обеспеченности жильем. Не удовлетворение качеством услуг ЖКХ присуще большей половине сельского населения, а также населения городов-миллионников. По-прежнему актуальной остается проблема расселения граждан из ветхого и аварийного жилья.

2022 год по субъективным причинам не стал переломным в вопросах финансовой стабильности подавляющего большинства российских семей. Как результат на прежнем уровне остались возможности ипотечного кредитования, объем ипотечных программ остался практически на уровне 2021 года. По итогам 2022 года гражданам предоставлено 1,3 млн. ипотечных кредитов (уровень 2019 года), что на 30% меньше показателей 2021 года. Не смотря на данные низкие показатели развития ипотека осталась лидером розничного кредитования, благодаря ей объемы выданных кредитов выросли на 20 %. По потребительским кредитам рост составил всего 2,7 %. Процент одобрения ипотечных заявок сохранился примерно на уровне 2021 года, когда банки удовлетворяли 58 % заявок. Во второй половине 2022 года   
60-65 % заявок получали одобрение. В декабре 2022 года банки выдали максимальное количество ипотек за всю историю наблюдения за этим видом кредитования в России – на сумму около 700,0 млрд рублей.

В 2022 году на вторичном рынке банки выдали 730 000 ипотечных кредитов, а на первичном – 410 000. Это связано, прежде всего, со средними ставками, которые разнятся почти в два раза. По итогам 2022 года средневзвешенная ставка на первичном рынке была 4,3%, что ниже 2021 года на 1,6 пункта – тогда ставка была 5,9 %. На вторичном рынке средняя ставка по итогам года – 9,3 %, что выше предыдущего на 1 пункт. При этом цены на жилье на вторичном рынке были ниже.

В целом спрос на вторичное жилье снизился на 32 % в сравнении с 2021 годом, а вот на первичном рынке падение было не таким сильным – на 14 %. Доля ипотеки на первичном рынке в сравнении с 2021 годом выросла: 45 % по итогам 2022 года против 33 % годом ранее.

Однако, по мнению Центрального банка России, в 2022 году качество оформляемых ипотек стало хуже. В целом 2022 год не позволил решить основные проблемы ипотечного кредитования, с которыми сталкиваются как граждане, так и банковский сектор:

1. Прогрессирует рост ипотечных кредитов с низким первоначальным взносом (по итогам 2022 года на их долю приходится уже до 53 % всего объема выданных кредитов).
2. У ипотечных заемщиков растет [показатель долговой нагрузки](https://www.cbr.ru/finstab/instruments/pti/), то есть соотношение выплат по кредиту и доходов. Почти у половины ипотечных заемщиков этот показатель составляет 80 % (то есть, если ежемесячный доход человека составляет около 100,0 тыс. рублей, около 80 % (около 80,0 тыс. рублей) он отдает на платежи по кредитам). При этом по банковским стандартам показатель долговой нагрузки для создания стабильных финансовых условий не должен превышать 50-60 %.
3. Продолжает иметь место отрицательная динамика количества заемщиков, которые гасят ипотеку досрочно.

Оперативное и качественное решение указанных выше проблем будет способствовать не только повышению значения рассматриваемого целевого показателя, и окажет положительное влияние на реализацию всей Государственной программы в целом.

**ВАЖНО:** В области социальных и психологических наук уже почти 70 лет применяется так называемая Пирамида Маслоу (модель человеческих потребностей в виде пирамиды или, как ее еще называют, иерархия потребностей человека), предложенная американским психологом Абрахамом Маслоу (Abraham Harold Maslow). В данной иерархии на самом первом уровне размещены физиологические потребности человека, где потребность в жилье занимает особое место (не имея крова над головой, человек вряд ли будет способен к переходу на следующий уровень, где он может, в том числе раскрыть заложенный в него потенциал, в том числе полезности для общества). В данном случае можно сделать вывод о том, что рассматриваемый целевой показатель «Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами» является практически лакмусовой бумажкой не только общественного настроения, но и перспектив развития общества в целом, в том числе в области экономики, культуры и демографии.

**6. Показатель «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения».**

По итогам 2022 года данный показатель перевыполнен на 0,2 % (выполнение показателя составило 100,2 %).

Плановое значение индикатора не достигнуто в 17 регионах России (Кемеровская область, Камчатский край, Магаданская область, Удмуртская Республика, Республика Коми, Мурманская область, Калужская область, Самарская область, Белгородская область, Ленинградская область, Алтайский край, Чукотский автономный округ, Томская область, Астраханская область, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Калмыкия.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Степень достижения планового значения** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 98,5 | 98,4 | **- 0,1** |
| Оренбургская область | 97,3 | 98 | **+ 0,7** |
| Красноярский край | 93,9 | 97,9 | **+ 4,0** |
| Камчатский край | 99,2 | 97,5 | **- 1,7** |
| город федерального значения Севастополь | 97,3 | 97,3 |  |
| Магаданская область | 97,7 | 97,3 | **- 0,4** |
| Пензенская область | 97,3 | 97,3 |  |
| Республика Северная Осетия - Алания | 86,9 | 97 | **+ 10,1** |
| Курская область | 96,7 | 96,7 |  |
| Ульяновская область | 94,9 | 95,8 | **+ 0,9** |
| Ставропольский край | 95,5 | 95,8 | **+ 0,3** |
| Краснодарский край | 95,1 | 95,1 |  |
| Липецкая область | 94,6 | 94,6 |  |
| Пермский край | 92,7 | 94,6 | **+ 1,9** |
| Удмуртская Республика | 94,9 | 94,4 | **- 0,5** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 94,2 | 94,4 | **+ 0,2** |
| Московская область | 93,4 | 93,5 | **+ 0,1** |
| Тульская область | 93 | 93 |  |
| Орловская область | 93 | 93 |  |
| Ярославская область | 91,6 | 91,8 | **+ 0,2** |
| Республика Марий Эл | 91,4 | 91,4 |  |
| Кабардино-Балкарская Республика | 91,3 | 91,3 |  |
| Тамбовская область | 91,2 | 91,2 |  |
| Владимирская область | 90,3 | 91,1 | **+ 0,8** |
| Республика Коми | 90,7 | 90,5 | **- 0,2** |
| Челябинская область | 90,1 | 90,4 | **+ 0,3** |
| Рязанская область | 90,4 | 90,4 |  |
| Нижегородская область | 90,3 | 90,3 |  |
| Воронежская область | 89,4 | 89,4 |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 89,2 | 89,2 |  |
| Калининградская область | 89 | 89 |  |
| Республика Мордовия | 88,6 | 88,9 | **+ 0,3** |
| Республика Башкортостан | 88,9 | 88,9 |  |
| Омская область | 88,7 | 88,8 | **+ 0,1** |
| Новосибирская область | 88,1 | 88,6 | **+ 0,5** |
| Саратовская область | 87,1 | 87,8 | **+ 0,7** |
| Сахалинская область | 87,3 | 87,7 | **+ 0,4** |
| Волгоградская область | 86,2 | 87,5 | **+ 1,3** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 87 | 87,3 | **+ 0,3** |
| Мурманская область | 89,2 | 87,2 | **- 2,0** |
| Калужская область | 87,5 | 87 | **- 0,5** |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 86,6 | 87 | **+ 0,4** |
| Кировская область | 86,4 | 86,4 |  |
| Ивановская область | 86,4 | 86,4 |  |
| Брянская область | 86,3 | 86,3 |  |
| Самарская область | 86,2 | 86 | **- 0,2** |
| Белгородская область | 85,9 | 85,4 | **- 0,5** |
| Тверская область | 84,6 | 84,6 |  |
| Хабаровский край | 83,1 | 83,8 | **+ 0,7** |
| Ленинградская область | 84 | 83,7 | **- 0,3** |
| Алтайский край | 93,2 | 83,4 | **- 9,8** |
| Псковская область | 83,3 | 83,3 |  |
| Тюменская область | 79,7 | 82,4 | **+ 2,7** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 81,9 | 82,4 | **+ 0,5** |
| Приморский край | 82,3 | 82,3 |  |
| Свердловская область | 81,4 | 81,9 | **+ 0,5** |
| Иркутская область | 81 | 81,2 | **+ 0,2** |
| Чукотский автономный округ | 88,1 | 81 | **- 7,1** |
| Республика Хакасия | 79,6 | 80,9 | **+ 1,3** |
| Томская область | 90 | 79,5 | **- 10,5** |
| Республика Алтай | 78,2 | 78,4 | **+ 0,2** |
| Ростовская область | 78 | 78 |  |
| Астраханская область | 78,3 | 77,3 | **- 1,0** |
| Новгородская область | 76,6 | 76,7 | **+ 0,1** |
| Чеченская Республика | 73,8 | 75,5 | **+ 1,7** |
| Республика Ингушетия | 76,9 | 74,9 | **- 2,0** |
| Амурская область | 73 | 74,8 | **+ 1,8** |
| Костромская область | 74 | 74,6 | **+ 0,6** |
| Республика Дагестан | 72,2 | 72,6 | **+ 0,4** |
| Смоленская область | 71,7 | 71,9 | **+ 0,2** |
| Республика Крым | 69 | 71,5 | **+ 2,5** |
| Карачаево-Черкесская Республика | 69,5 | 70 | **+ 0,5** |
| Республика Карелия | 69,5 | 67 | **- 2,5** |
| Архангельская область | 64,5 | 66,9 | **+ 2,4** |
| Курганская область | 65,4 | 65,4 |  |
| Еврейская автономная область | 63 | 63,2 | **+ 0,2** |
| Вологодская область | 57,1 | 59,4 | **+ 2,3** |
| Республика Саха (Якутия) | 58 | 58,9 | **+ 0,9** |
| Ненецкий автономный округ | 56,3 | 56,3 |  |
| Забайкальский край | 49,7 | 51,4 | **+ 1,7** |
| Республика Бурятия | 51 | 51,3 | **+ 0,3** |
| Республика Тыва | 38,1 | 38,4 | **+ 0,3** |
| Республика Калмыкия | 10,3 | 7,8 | **- 2,5** |

Ключевая задача федерального проекта «Чистая вода» — увеличить долю населения России, которое имеет доступ к качественной питьевой воде из систем централизованного водоснабжения. Ранее проект входил в национальный проект «Экология», с 2021 года включен в нацпроект [«Жилье и городская среда»](https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/zhile-i-gorodskaya-sreda).

Главными проблемами в сфере водоснабжения являются следующие факторы:

наличие старых труб, составляющих основу системы водоводов;

используемые в рамках водоснабжения вредные примеси;

плохая и не качественная работа очистных сооружений.

Одной из основных целей национального проекта «Жилье и городская среда» является обеспечение к 2024 году почти 90% жителей страны доступом к качественной питьевой воде (при этом в городах данный показатель должен достигнуть 97%). На сегодняшний день ситуация с обеспечением граждан питьевой водой в регионах крайне неравномерная: в отдельных субъектах Российской Федерации более половины населения не имеют доступа к централизованному водоснабжению. Устранение данной проблемы требует от региональных властей особенного внимания к строительству и модернизации инфраструктуры систем водоснабжения, при этом особым приоритетом должна являться задача внедрения современных технологий водоочистки.

К 2024 году планируется модернизировать и построить более 1,6 тыс. объектов по всей стране, для этого планируется выделение значительного объема финансирования – почти 140,0 млрд. рублей. Основным достижением данных мер планируется получение доступа к качественной воде из централизованных источников более 5,0 млн. граждан нашей страны.

Россия занимает второе место по запасам пресной воды, но несмотря на данный факт, отдельные регионы страны продолжают испытывать сложности с доступом к питьевой воде. Например, в Москве и Санкт-Петербурге доля населения, обеспеченного питьевой водой благодаря системам централизованного водоснабжения, составляет почти 100 %. При этом в отдельных регионах России данный показатель не достигает даже 50%. Кроме того, сохраняются вопросы к качеству питьевой воды. В частности, зафиксирован рост в водных объектах, используемых в качестве питьевых источников, доли проб воды, не соответствующих требованиям установленных на федеральном уровне санитарных норм.

Но самой главной проблемой качественного водоснабжения остается крайняя изношенность используемой инфраструктуры, которая превышает в среднем по стране 70%. Именно на водоснабжение и водоотведение приходится большая часть происшествий в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

К сожалению, на 100% в чистой воды нет ни в одном из регионов России. Как правило, пробы водопроводная жидкости в городах, после анализа не соответствуют нормам жесткости (мягкости) воды; зачастую отмечаются повышенная цветность воды, а также чрезмерная концентрация в воде железа либо солей.

В этой связи повышение качества питьевой воды для населения Российской Федерации остается одной из приоритетных государственных задач, для решения которой государство должно создать необходимые организационно-технические и финансовые условия, в том числе в рамках Государственной программы.

**7. Показатель «Количество семей, улучшивших жилищные условия».**

По итогам 2022 года данный показатель перевыполнен на 0,1 млн. семей (выполнение показателя составило 102,8 %).

млн.семей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Плановое значение показателя на 2022 год** | **Фактическое значение показателя по итогам 2022 года** | **Степень достижения планового значения** |
| Московская область | 0,235 | 0,294 | **+0,059** |
| город федерального значения Москва | 0,156 | 0,237 | **+ 0,081** |
| Краснодарский край | 0,178 | 0,195 | **+ 0,017** |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 0,14 | 0,134 | **- 0,006** |
| Свердловская область | 0,102 | 0,124 | **+ 0,022** |
| Республика Башкортостан | 0,111 | 0,119 | **+ 0,008** |
| Ростовская область | 0,11 | 0,109 | **- 0,001** |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 0,113 | 0,107 | **- 0,006** |
| Челябинская область | 0,096 | 0,084 | **- 0,012** |
| Ленинградская область | 0,084 | 0,083 | **- 0,001** |
| Самарская область | 0,077 | 0,082 | **+ 0,005** |
| Красноярский край | 0,088 | 0,081 | **- 0,007** |
| Новосибирская область | 0,08 | 0,079 | **- 0,001** |
| Пермский край | 0,073 | 0,072 | **- 0,001** |
| Иркутская область | 0,069 | 0,072 | **+ 0,003** |
| Нижегородская область | 0,078 | 0,072 | **- 0,006** |
| Тюменская область | 0,061 | 0,07 | **+ 0,009** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 0,067 | 0,064 | **- 0,003** |
| Воронежская область | 0,071 | 0,06 | **- 0,011** |
| Ставропольский край | 0,062 | 0,059 | **- 0,003** |
| Алтайский край | 0,046 | 0,058 | **+ 0,012** |
| Саратовская область | 0,057 | 0,058 | **+ 0,001** |
| Волгоградская область | 0,053 | 0,05 | **- 0,003** |
| Оренбургская область | 0,063 | 0,048 | **- 0,015** |
| Республика Дагестан | 0,018 | 0,047 | **+ 0,029** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 0,055 | 0,045 | **- 0,01** |
| Удмуртская Республика | 0,039 | 0,045 | **+ 0,006** |
| Омская область | 0,052 | 0,044 | **- 0,008** |
| Приморский край | 0,026 | 0,043 | **+ 0,017** |
| Республика Крым | 0,048 | 0,04 | **- 0,008** |
| Владимирская область | 0,039 | 0,039 |  |
| Вологодская область | 0,031 | 0,037 | **+ 0,006** |
| Рязанская область | 0,038 | 0,033 | **- 0,005** |
| Ярославская область | 0,034 | 0,033 | **-0 ,001** |
| Кировская область | 0,038 | 0,032 | **- 0,006** |
| Тульская область | 0,034 | 0,032 | **- 0,002** |
| Белгородская область | 0,036 | 0,031 | **- 0,005** |
| Хабаровский край | 0,037 | 0,031 | **- 0,006** |
| Пензенская область | 0,029 | 0,03 | **+ 0,001** |
| Чеченская Республика | 0,01 | 0,029 | **+ 0,019** |
| Тверская область | 0,029 | 0,029 |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 0,038 | 0,028 | **- 0,01** |
| Калининградская область | 0,034 | 0,028 | **- 0,006** |
| Липецкая область | 0,032 | 0,027 | **- 0,005** |
| Республика Бурятия | 0,025 | 0,026 | **+ 0,001** |
| Калужская область | 0,027 | 0,025 | **-0,002** |
| Забайкальский край | 0,022 | 0,024 | **+ 0,002** |
| Ульяновская область | 0,032 | 0,023 | **- 0,009** |
| Томская область | 0,027 | 0,023 | **- 0,004** |
| Архангельская область | 0,017 | 0,022 | **+ 0,005** |
| Республика Саха (Якутия) | 0,024 | 0,021 | **- 0,003** |
| Астраханская область | 0,021 | 0,021 |  |
| Курская область | 0,024 | 0,021 | **- 0,003** |
| Новгородская область | 0,016 | 0,02 | **+ 0,004** |
| Курганская область | 0,019 | 0,02 | **+ 0,001** |
| Смоленская область | 0,019 | 0,019 |  |
| Республика Коми | 0,022 | 0,018 | **- 0,004** |
| Брянская область | 0,022 | 0,018 | **- 0,004** |
| Ивановская область | 0,017 | 0,018 | **+ 0,001** |
| Республика Мордовия | 0,02 | 0,017 | **- 0,003** |
| Тамбовская область | 0,026 | 0,017 | **- 0,009** |
| Кабардино-Балкарская Республика | 0,015 | 0,016 | **+ 0,001** |
| Амурская область | 0,018 | 0,016 | **- 0,002** |
| Мурманская область | 0,017 | 0,016 | **- 0,001** |
| Орловская область | 0,016 | 0,015 | **- 0,001** |
| Республика Марий Эл | 0,014 | 0,015 | **+ 0,001** |
| Костромская область | 0,014 | 0,015 | **+ 0,001** |
| город федерального значения Севастополь | 0,015 | 0,014 | **- 0,001** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 0,013 | 0,014 | **+ 0,001** |
| Псковская область | 0,016 | 0,013 | **- 0,003** |
| Республика Карелия | 0,014 | 0,013 | **- 0,001** |
| Республика Хакасия | 0,013 | 0,013 |  |
| Сахалинская область | 0,012 | 0,013 | **+ 0,001** |
| Республика Северная Осетия - Алания | 0,014 | 0,012 | **- 0,002** |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 0,012 | 0,012 |  |
| Карачаево-Черкесская Республика | 0,01 | 0,01 |  |
| Республика Ингушетия | 0,007 | 0,008 | **+ 0,001** |
| Камчатский край | 0,007 | 0,007 |  |
| Республика Калмыкия | 0,006 | 0,006 |  |
| Республика Алтай | 0,005 | 0,006 | **+ 0,001** |
| Республика Тыва | 0,005 | 0,006 | **+ 0,001** |
| Еврейская автономная область | 0,004 | 0,004 |  |
| Магаданская область | 0,004 | 0,003 | **- 0,001** |
| Ненецкий автономный округ | 0,001 | 0,001 |  |
| Чукотский автономный округ | 0,001 | 0,001 |  |

В рамках Государственной программы следует отметить два направления, связанные с рассматриваемым целевым показателем:

мероприятия, направленные на повышение доступности улучшения жилищных условий для всех граждан, претендующих на жилье;

мероприятия по улучшению жилищных условий категорий граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства (реализуются в отношении ограниченного перечня категорий граждан за счет финансирования (софинансирования) из федерального бюджета).

На последние мероприятия приходится только 0,8 % от общего значения рассматриваемого целевого показателя. Обеспечиваемые в рамках их категорий граждан являются участниками комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» Государственной программы, эффективность и качество реализации которого рассмотрены в разделе II отчета о независимой оценке Государственной программы.

Реализуемые в рамках Государственной программы мероприятия, направленные на повышение доступности улучшения жилищных условий для всех граждан, претендующих на жилье, являются основным инструментом государственной жилищной политики, эффективность которой напрямую зависит от динамики снижения общей очереди граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Не смотря на небольшое перевыполнение рассматриваемого целевого показателя по итогам 2022 года, проблема доступности жилья остается по-прежнему особенно актуальной для подавляющего большинства населения нашей страны.

Показатель доступности жилья, используемый в Российской Федерации, представляет собой отношение стоимости жилого помещения к размеру годового дохода среднестатистической российской семьи (практически данный показатель характеризует количество лет, которые потребуется семьи, чтобы накопить на квартиру, откладывая совокупные доходы). При этом почему-то не учитывается тот факт, что получаемые семьей доходы не могут выступать в качестве неприкосновенного запаса; у любой семьи помимо жилищных потребностей имеются и другие потребности, требующие финансовых расходов.

**ВАЖНО:** Таким образом, можно сделать вывод о том, что применяемый алгоритм расчета исследуемого показателя не обеспечивает достоверности получаемых результатов, получаемое значение доступности жилья имеет значительную погрешность.

Согласно данным статистических наблюдений (Росстат) по итогам 2022 года максимальное значение показателя доступности жилья зарегистрировано в Екатеринбургской агломерации (Екатеринбург и Свердловская область) – 3,3 года. Диапазон значений рассматриваемого показателя [3,8 – 4.3] зафиксирован в Самарской, Челябинской, Воронежской, Нижегородской, Ростовской и Пермской областях. Наиболее худшие рейтинги имеют Московская (6,3) и Санкт-Петербургская (6,5) агломерации.

Следует отметить, что российский подход к установлению уровня доступности жилья не коррелируется с международными стандартами (по международной классификации приобретение жилья доступно, только если рассматриваемый коэффициент как минимум ниже 3,0).

В последнее время средства массовой информации дают достаточно оптимистические прогнозы уровня доступности жилья для граждан Российской Федерации. Однако применяемые методы (алгоритмы) вычислений практически подменяют понятие «Доступное жилье» понятием «Доступная ипотека».

Следует отметить особую роль государственного участия в формировании оптимальных ипотечных продуктов для всех слоев населения. По состоянию на 1 января 2022 года в рамках Государственной программы сформированы и реализуются шесть льготных федеральных программ ипотечного кредитования:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы ипотечного кредитования | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| Кол-во кредитов  тыс. шт. | Сумма кредитного портфеля, млрд. рублей | Кол-во кредитов  тыс. шт. | Сумма кредитного портфеля, млрд. рублей | Кол-во кредитов  тыс. шт. | Сумма кредитного портфеля, млрд. рублей |
| Льготная ипотека | 347,5 | 1 019,7 | 340,4 | 1 054,2 | 286,5 | 1 290,5 |
| Семейная ипотека | 90,2 | 252,9 | 133,9 | 460,8 | 165,3 | 787,0 |
| Дальневосточная ипотека | 14,6 | 52,0 | 16,6 | 69,9 | 23,3 | 104,5 |
| Сельская ипотека | 45,0 | 87,3 | 52,0 | 99,9 | 13,0 | 33,0 |
| Программа выплат при рождении третьего ребенка | 84,7 | 37,5 | 152,0 | 67,9 | 188,2 | 84,1 |
| Ипотека для  IT-специалистов | - | - | - | - | 5,7 | 5,2 |

Данные государственные методы повышения уровня ипотечного кредитования населения, с одной стороны, позволили значительно повысить доступность жилья, а также спроецировать оптимальный социально-экономический фонд для проведения российской жилищной реформы. Однако, есть и обратная сторона медали, которая требует особенно тщательной оценки.

Рынок жилья среагировал адекватно, массовые льготные кредиты повысили предложение рынка при практически не изменившемся спросе. Результат – оптимальные условия для перегрева рынка недвижимости (как первичного, так и вторичного сектора. Зафиксированы факты, когда жилье «на этапе котлована» из-за завышения цены «благодаря» льготному субсидированию стало стоить на 30-40% дороже готовой недвижимости. При этом готовое жилье по качеству не хуже, а зачастую лучше строящегося.

Особенную отрицательную стабилизирующую роль в данном вопросе сыграл рост объема квартир-студий, которые обладают минимальными ценовыми характеристиками, но совершенно не отвечают нормам жилищного обеспечения конкретного количества семей. Как результат: дома по 35-40 этажей с огромной плотностью жителей и низкими потолками получили социальное прозвище «человейники».

Данные мероприятия не позволяют существенно улучшить жилищную ситуацию в России.

Согласно данным Росстата половина семей из трех человек и каждая третья семья из четырех-шести человек занимают лишь одну или две комнаты. С другой стороны, 70% одиноких людей живут в квартирах с двумя и более комнатами. Такое вот перевернутое распределение жилищного фонда.

Для исправления сложившейся ситуации нужны системные меры государственного характера, которые позволят существенно снизить себестоимость строительства жилья и искать варианты для малоимущих людей. Очевидно, что льготная ипотека, которая продолжит действовать еще больше года, к этим вариантам не относится. Ипотека даже с нулевой процентной ставкой не поможет большинству россиян решить жилищные проблемы.

Учитывая изложенное, для создания оптимальных организационно-технических и финансовых условий улучшения жилищных условий граждан России (в том числе для решения задачи по ежегодному улучшению как минимум 5,0 млн. российских семей) необходимо оперативно и качественно решить следующие задачи:

1. Обеспечение условий для приобретения (строительства) жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна снизиться ниже уровня в 8,0 %, в том числе за счет создания ликвидного рынка ипотечных ценных бумаг, а также реализации программы субсидирования для отдельных категорий граждан, в том числе семей с двумя и более детьми, совместных программ с субъектами Российской Федерации;

2. Увеличение объема жилищного строительства, в том числе за счет следующих направлений:

обеспечение инженерно-коммунальной и иной инфраструктурой земельных участков, вовлекаемых в оборот в целях жилищного строительства;

развитие рынка индивидуального жилищного строительства, в том числе за счет формирования рынка ипотеки для приобретения и/или строительства индивидуальных жилых домов;

вовлечение в оборот для целей жилищного строительства неиспользуемых, а также неэффективно используемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности в рамках Федерального [закона](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24072008-n-161-fz-o/) от 24 июля 2008 г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

формирование механизмов поддержки жилищно-строительных кооперативов, в том числе рынка ипотечного кредитования под залог паенакоплений;

внедрение стандартов комплексного развития территорий и соответствующее изменение нормативно-правовой базы;

достройка «проблемных объектов».

3. Обеспечение доступности проектного финансирования для застройщиков, осуществляющих строительство многоквартирных домов и иных объектов недвижимости с привлечением денежных средств граждан на счета «эскроу».

4. Развитие рынка долгосрочной аренды.

**II.Реализация комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».**

В рамках комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» Государственной программы (далее – КПМ «ВГО») реализуются механизмы оказания государственной финансовой поддержки в улучшении жилищных условий категорий граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства:

| **№ п/п** | **Наименование категории граждан – участников Государственной программы** | **Законодательный акт, устанавливающий обязательства по обеспечению жильем** |
| --- | --- | --- |
| **Категории граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства (в соответствии с федеральным законодательством)** | | |
| 1. | Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы и приравненные к ним лица, состоящие на учете нуждающихся в жилье в федеральных органах исполнительной власти,  в том числе: |  |
| 1.1. | Военнослужащие, граждане, уволенные  с военной службы, члены семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, уволенные с военной службы. | статьи 15, 23 и 24 Федерального закона от 27.08.1998 № 76-ФЗ  «О статусе военнослужащих» |
| 1.2. | Сотрудники органов внутренних дел, граждане, уволенные со службы в органах внутренних дел, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан). | Статьи 4-6 Федерального закона  от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений  в отдельные законодательные акты  Российской Федерации»;  Указ Президента Российской Федерации  от 28.06.1999 № 825 «Вопросы обеспечения жильем увольняемых со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, а также граждан, уволенных  со службы из указанных органов и учреждений» |
| 1.3. | Сотрудники, имеющие специальные звания и проходящие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан). | Статьи 4-6 Федерального закона  от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  Указ Президента Российской Федерации  от 28.06.1999 № 825 «Вопросы обеспечения жильем увольняемых со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, а также граждан, уволенных  со службы из указанных органов и учреждений». |
| 1.4. | Лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, граждане, уволенные со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных лиц (граждан). | Статья 44 Федерального закона  от 03.07.2016 № 227-ФЗ «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими  силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;  пункт 16 Указа Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». |
| 2. | Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий | Пункт 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27.08.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;  статья 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений  в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». |
| 3. | Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица | Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;  Федеральный закон от 26.11.1998  № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии  в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов  в реку Теча»;  Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2123-1 |
| 4. | Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | Подпункт 4 пункта 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1  «О вынужденных переселенцах» |
| 5. | Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | Федеральный закон от 25.10.2002  № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера  и приравненных к ним местностей»;  Федеральный закон от 17.07.2011 № 211-ФЗ  «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера  и приравненных к ним местностях». |
| 6. | Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | Статья 7 Закона Российской Федерации  от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;  статья 3 Федерального закона от 29.12.2014 № 454-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных  категорий граждан». |
| 7. | Отдельные категории граждан, проживающие в Республике Крым и г. Севастополе (бывшие военнослужащие Украины) | Указ Президента Российской Федерации  от 22.03.2018 № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих  на территориях Республики Крым  и г. Севастополя» |
| 8. | Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур» | Указ Президента Российской Федерации  от 18.05.2018 № 219 «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации, подлежащих переселению с территории комплекса «Байконур», для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации»; |
| 9. | Ветераны и инвалиды боевых действий | Федеральный закон от 12.01.1995  № 5-ФЗ «О ветеранах» |
| 10. | Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов | Федеральный закон от 24.11.1995  № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов  в Российской Федерации» |
| 11. | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | Федеральный закон от 12.01.1995  № 5-ФЗ «О ветеранах»;  Указ Президента Российской Федерации  от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны  1941 - 1945 годов». |
| 12. | Прокуроры | Федеральный закон от 17.01.1992  № 2202-1 «О прокуратуре» |
| 13. | Судьи | Закон Российской Федерации  от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей  в Российской Федерации» |
| 14. | Сотрудники Следственного комитета | Федеральный закон от 28.12.2010  № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» |
| **Категории граждан, которые имеют право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий (в том числе за счет средств федерального бюджета)** | | |
| 15. | Государственные служащие | постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 |
| 16. | Молодые ученые | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |
| 17. | Молодые семьи | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |
| 18. | Граждане, переселяемые из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |
| 19. | Граждане, переселяемые из оползневой зоны Чеченской Республики | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |
| 20. | Граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |
| 21. | Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 |

Представленные выше категории граждан имеют особый социальный статус, в связи с чем решение их жилищной проблемы имеет особый приоритет. Финансирование мероприятий по решению их жилищной проблемы предусматривает как выделение прямых федеральных бюджетных ассигнований, так и механизмы межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии из федерального бюджета):

| **№ п/п** | **Наименование категории граждан – участников Государственной программы** | **Механизмы финансирования  (способы жилищного обеспечения)**  **в рамках Государственной программы** |
| --- | --- | --- |
| **Категории граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства (в соответствии с федеральным законодательством)** | | |
| 1. | Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы и приравненные к ним лица, состоящие на учете нуждающихся в жилье в федеральных органах исполнительной власти,  в том числе: | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 1.1. | Военнослужащие, граждане, уволенные  с военной службы, члены семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, уволенные с военной службы. |
| 1.2. | Сотрудники органов внутренних дел, граждане, уволенные со службы в органах внутренних дел, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан). |
| 1.3. | Сотрудники, имеющие специальные звания и проходящие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных сотрудников (граждан). |
| 1.4. | Лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, граждане, уволенные со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, члены семей погибших (умерших) указанных лиц (граждан). |
| 2. | Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 3. | Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 4. | Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 5. | Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 6. | Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 7. | Отдельные категории граждан, проживающие в Республике Крым и г. Севастополе (бывшие военнослужащие Украины) | Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством (единовременные денежные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений) |
| 8. | Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур» | Ассигнования из федерального бюджета (механизм государственных жилищных сертификатов).  Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках КПМ «ВГО», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 |
| 9. | Ветераны и инвалиды боевых действий | Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством |
| 10. | Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов | Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством |
| 11. | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | Субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, порядок жилищного обеспечения определяется региональным законодательством |
| 12. | Прокуроры | Ассигнования из федерального бюджета |
| 13. | Судьи | Ассигнования из федерального бюджета |
| 14. | Сотрудники Следственного комитета | Ассигнования из федерального бюджета |
| **Категории граждан, которые имеют право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий (в том числе за счет средств федерального бюджета)** | | |
| 15. | Государственные служащие | Ассигнования из федерального бюджета |
| 16. | Молодые ученые | Ассигнования из федерального бюджета |
| 17. | Молодые семьи | Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального (муниципального) бюджета |
| 18. | Граждане, переселяемые из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания | Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета |
| 19. | Граждане, переселяемые из оползневой зоны Чеченской Республики | Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета |
| 20. | Граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока | Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета |
| 21. | Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | Субсидии из федерального бюджета на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета |

По итогам 2022 года целевые показатели КПМ «ВГО» достигнуты не в полном объеме. Имеются отставания по шести показателям.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **целевого показателя** | **Единица измерения** | **2022 год** | |
| **План** | **Факт** |
| отдельные категории граждан, установленные [Федеральным законом](garantF1://10003548.0) «О ветеранах» и [Указом](garantF1://12060258.0) Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» | тыс. семей | 0,320 | 0,339  (105,9%) |
| отдельные категории граждан, установленные [Федеральным законом](garantF1://10003548.0) «О ветеранах» | тыс. семей | 1,347 | 1,295  (96,1%) |
| отдельные категории граждан, установленные [Федеральным законом](garantF1://10064504.0) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» | тыс. семей | 2,587 | 3,066  (118,5%) |
| граждане, уволенные с военной службы | тыс. семей | 0,207 | 0,131  (63,3%) |
| военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | тыс. семей | 0,320 | 0,369  (115,3%) |
| граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица | тыс. семей | 0,464 | 0,441  (95,0%) |
| граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | тыс. семей | 0,156 | 0,078  (50,0%) |
| граждане, выезжающие из [районов](garantF1://78834.1000) Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | тыс. семей | 1,197 | 1,277  (106,7%) |
| граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | тыс. семей | 0,126 | 0,13  (103,2%) |
| граждане, подлежащие переселению с территории комплекса "Байконур" | тыс. семей | 0,321 | 0,377  (117,4%) |
| граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих зарубежом, и членов их семей | тыс. семей | 0,410 | 0,409  (99,8%) |
| граждане отдельных категорий, установленных [Указом](garantF1://71803870.0) Президента Российской Федерации от 22 марта 2018 г. № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя» | тыс. семей | 0,062 | 0,091  (146,8%) |
| ***Задача: «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации»*** | | | |
| граждане, проживающие на территории МО Норильск Красноярского края, подлежащие переселению в районы с более благоприятными климатическими условиями | тыс. семей | 0,094 | 0,119  (126,6%) |
| молодые семьи | тыс. семей | 14,187 | 14,295  (100,8%) |
| молодые ученые\* | тыс. семей | 0,259 | 0,250  (96,5%) |
| граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ | тыс. семей | 0,130 | 0,170  (130,8%) |
| граждане, переселяемые из оползневых зон Чеченской Республики | тыс. семей | 0,120 | 0,130  (108,3%) |
| дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа | тыс. семей | 7,319 | 7,580  (103,6%) |

<\*> - с учетом дополнительных средств, доведенных в соответствии с пунктом 7.5.8 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 5 апреля 2022 года, по целевой статье расходов «Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий в рамках реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)».

**2.1. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЖИЛИЩНЫХ СЕРТИФИКАТОВ.**

**2.1.1. Итоги оформления, выдачи и реализации ГЖС в 2022 году.**

Объем финансирования Государственной программы в отношении мероприятий, предусматривающих оформление и выдачу государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС) в 2022 году составил 11 738,6 млн. рублей, почти на 3,0 млрд. рублей меньше, чем в 2021 году.

УВ – категория «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, увольняемые с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»;

МЧ – категория «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица»;

ВП – категория «Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами»;

ПС – категория «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

ТО – категория «Граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, не нее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований»;

БК – категория «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»

СО – категория «Граждане – участники программы оказания содействия в переселении в Россию соотечественников, проживающих зарубежом.

В 2022 году впервые были реализованы мероприятия по предоставлению государственных жилищных сертификатов гражданам – участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», имеющим право на получение жилищных субсидий для приобретения жилых помещений в регионах приоритетного заселения (субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа).

Таким образом, перечень категорий граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства, обеспечиваемых жильем посредством механизма государственных жилищных сертификатов   
вырос до 7.

**ВАЖНО:** Объем финансирования мероприятий ГЖС в 2002 году не смотря на появление новой категории граждан (+ 777,5 млн. рублей) составил только 79,6% от объема финансирования аналогичных мероприятий Государственной программы в 2021 году. При этом следует учитывать, что сохранение темпов финансирование по таким категориям, как «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», «Граждане, подлежащие переселению из ЗАТО», «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур» нельзя считать положительным достижением.

При планировании финансирования мероприятий ГЖС в отношении данных категорий граждан Минстрой России не учел уровень фактической инфляции (в том числе уровень прогнозируемой Минэкономразвития России инфляции), а также значительный рост в 2022 году значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (далее – значение Норматива стоимости 1 кв.метра) по сравнению с 2021 годом (в связи с утверждением Минстроем России новой Методики расчета указанного показателя, используемого для расчета размера социальной выплаты, предоставляемой по ГЖС (приказ Минстроя России от 18 августа 2021 г. № 584/пр «Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 1 октября 2021 г. за № 65231).

Новая Методика расчета вступила в силу с 1 января 2022 года и позволила значительно повысить уровень рассматриваемых показателей (в 1,5 раза).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **I полугодие** | **II полугодие** | **I полугодие** | **II полугодие** |
| **Значение Норматива стоимости 1 кв. метра** | 49 173  рублей  за 1 кв. метр | 55 720  рублей  за 1 кв. метр | 69 261  рублей  за 1 кв. метр | 83420  рублей  за 1 кв. метр |
| Среднее значение в 2021 году  **52 446,5** рублей за 1 кв. метр | | Среднее значение в 2022 году  **76 340,5** рублей за 1 кв. метр | |

**ВАЖНО:** *Таким образом, рост среднего размера социальной выплаты, на который смогли претендовать получатели ГЖС в 2022 году (+ 26,6%) на фоне почти 20% сокращения объема финансирования соответствующих мероприятий Государственной программы в 2022 году по сравнению с 2021 годом привел в итоге к значительному сокращению объема исполнения федеральных жилищных обязательств перед указанными выше социально значимыми категориями граждан.*

В соответствии с Графикомвыпуска и распределения государственных жилищных сертификатов на 2022 год в рамках реализации ведомственной целевой программы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2022 года. № 179-р.

***ВАЖНО:*** *По сравнению с 2021 годом (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 года № 540-р) выпуск сертификатов осуществлен в более оптимальные сроки.*

В рамках средств бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в 2022 году выпущено 3 670 государственных жилищных сертификата на сумму 12 977,1 млн. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  категории граждан | Параметры выпуска сертификатов в рамках Графика 2022 года |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 363 ГЖС  (1 564 323,4 тыс. рублей) |
| Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица | 528 ГЖС  (2 214 680,8 тыс. рублей) |
| Вынужденные переселенцы | 174 ГЖС  (859 459,6 тыс. рублей) |
| Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 1 356 ГЖС  (4 505 124,0 тыс. рублей) |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | 142 ГЖС  (458 855,7 тыс. рублей) |
| Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур» | 362 ГЖС  (1 358 640,0 тыс. рублей) |
| Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественникам и членам их семей | 410 ГЖС  (777 494,0 тыс. рублей) |

В рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с приказом Минстроя России от 24 января 2022 г.   
№ 36/пр осуществлен выпуск 76 государственных жилищных сертификатов серии «ГА» на сумму 260 848,6 тыс. рублей для предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений молодым ученым. Оформление и выдача сертификатов осуществлялись уполномоченными подразделениями Минобрнауки России.

Кроме того, в рамках реализации Плана внеочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (в рамках отдельного поручения Президента Российской Федерации) для оказания государственной финансовой поддержки в улучшении жилищных условий молодым ученым было дополнительно выпущено 259 ГЖС на сумму 977 662,8 тыс. рублей. В результате итоговый объем финансирования мероприятий по предоставлению ГЖС молодым ученым в 2022 году составил 1 238 511,4 тыс. рублей (335 ГЖС).

В 2022 году уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований, органами местного самоуправления муниципальных образований, в границы которых включены территории, ранее входившие в закрытые административно-территориальные образования, администрацией города Байконура и Минобрнауки России оформлены и выданы гражданам 3 407 сертификатов на сумму 12 016,7 млн. рублей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование категории граждан | Параметры оформления и выдачи сертификатов (с учетом исключений) в рамках Графика 2020 года | Процент выдачи сертификатов (по отношению к Графику 2021 года) |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 369 ГЖС  (1 561 542,6 тыс. рублей) | 99,8 % |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица | 441 ГЖС  (1 469 984,0 тыс. рублей | 66,4% |
| Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | 78 ГЖС  (799 334,8 тыс. рублей) | 93,0 % |
| Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 1 277 ГЖС  (4 406 317,6 тыс. рублей | 97,8 % |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований | 130 ГЖС  (443 541,3 тыс. рублей) | 96,7 % |
| Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса «Байконур» | 377 ГЖС  (1 324 402,0 тыс. рублей) | 97,5 % |
| Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественникам и членам их семей | 409 ГЖС  (776 226,9 тыс. рублей) | 99,8 % |
| Молодые ученые | 326 ГЖС  (1 235 337,9 тыс. рублей) | 99,7 % |

**ВАЖНО:** *Низкий показатель освоения средств федерального бюджета, выделенных для предоставления государственных жилищных сертификатов гражданам, пострадавшим в результате радиационных аварий и катастроф, не отражают в целом ситуацию по рассматриваемой категории граждан, так как являются следствием неосвоения по субъективным причинам средств, выделенных Республике Ингушетия (590,1 млн. рублей). Указанные средства были освоены Минтрудом Республики Ингушетия в рамках дополнительного выпуска ГЖС лимитов 2022 года в I квартале 2023 года. В результате общий показатель освоения средств федерального бюджета, выделенных в 2022 году для реализации механизма ГЖС составил 97,3% (показатель освоения средств, выделенных в 2022 году для решения жилищной проблемы граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, - 92,3%).*

УВ – категория «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, увольняемые с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»;

МЧ – категория «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица»;

ВП – категория «Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами»;

ПС – категория «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

ТО – категория «Граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, не нее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований»;

БК – категория «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»

СО – категория «Граждане – участники программы оказания содействия в переселении в Россию соотечественников, проживающих зарубежом.

Минобрнауки России освоено 99,7 % средств федерального бюджета, выделенных в 2022 году для оказания государственной поддержки в улучшении жилищных условий молодым ученым:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметры освоения средств, выделенных для молодых ученых**  **(ИТОГО за 2022 год)** | | **в том числе** | | | |
| В рамках основного выпуска ГЖС | | В рамках дополнительного выпуска ГЖС | |
| **Выделено** | **Освоено** | Выделено | Освоено | Выделено | Освоено |
| **1 238 511,4** | **1 235 337,9**  **(99,7%)** | 260 848,6 | 259 309,6  (99,4%) | 977 662,8 | 976 028,2  (99,8%) |

По состоянию на 1 апреля 2023 года через уполномоченные банки (ПАО Сбербанк, АО «Газпромбанк», АО «Генбанк», АО «Банк «Дом.РФ») проведены финансовые операции по реализации 3 145 сертификатов выпуска 2022 года на сумму 11 336,5 млн. рублей:

| **Наименование категории граждан** | **Реализовано сертификатов** |
| --- | --- |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 364 ГЖС  (1 544 187,1 тыс. рублей)  98,7 % |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица | 429 ГЖС  (1 383 408,1 тыс. рублей)  62,5 % |
| Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | 74 ГЖС  (780 072,0 тыс. рублей)  91,3 % |
| Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 1 212 ГЖС  (4 173 099,7 тыс. рублей)  92,6 % |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | 123 ГЖС  (423 225,8 тыс. рублей)  91,3 % |
| Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса «Байконур» | 370 ГЖС  (1 307 237,6 тыс. рублей)  96,2 % |
| Граждане – участники Государственной программы оказания содействия в переселении на территорию Российской Федерации соотечественников и членов их семей | 263 ГЖС  (553 467,3 тыс. рублей)  71,2 % |
| Молодые ученые | 310 ГЖС  (1 171 839,7 тыс. рублей)  94,6 % |

**2.1.2. Достижение целевых показателей по итогам 2022 года.**

В рамках восьми категорий граждан – участников Государственной программы, в отношении которых применяется механизм государственных жилищных сертификатов, плановые значения целевых показателей достигнуты только четырем категориям граждан (50,0 %):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование категории граждан** | **Значения планового показателя, семей** | |
| **План** | **Факт** |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 320 | 369  (115,3%) |
| Граждане, выезжающие из [районов](garantF1://78834.1000) Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 1 197 | 1 277  (106,7%) |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований | 126 | 130  (103,2%) |
| Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса "Байконур" | 321 | 377  (117,4%) |

По четырем целевым показателям (50,0 %) плановое значение по итогам 2022 года не достигнуто.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование категории граждан** | **Значения планового показателя, семей** | |
| **План** | **Факт** |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица | 0,464 | 0,441  (95,0%) |
| Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | 0,156 | 0,078  (50,0%) |
| Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих зарубежом, и членов их семей | 0,410 | 0,409  (99,8%) |
| Молодые ученые | 0,259 | 0,250  (96,5%) |

Основными причинами недостижения значения целевых показателей являются:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **категории граждан** | **Причины отклонения от значения**  **целевого показателя** |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица | Недостатки в планировании Минстроем России показателей результативности Государственной программы: рост ценовых показателей (норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по Российской Федерации), применяемых при расчете размера социальных выплат, предоставляемых по ГЖС, на практике превысил прогнозируемый рост ценовых показателей, предусмотренный Минэкономразвития России (коэффициенты-дефляторы по разделу «Строительство»). |
| Молодые ученые |
| Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих зарубежом, и членов их семей |
| Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | Расхождение плановых значений норматива общей площади жилых помещений, использованных в рамках планирования выпуска ГЖС для вынужденных переселенцев,  с фактическим средним значением данного показателя по итогам оформления и выдачи ГЖС в 2022 году. 88% средств, освоенных в рамках категории «Вынужденные переселенцы» в 2022 году, приходится на ГЖС, выданные в Республиках Ингушетия. Для указанных регионов России по субъективным причинам характерен большой состав семьи получателей ГЖС. В результате средний размер социальной выплаты по ГЖС в данных субъектах Российской Федерации составил 13 276,5 тыс. рублей, что в 3,5 раза превышает аналогичный показатель по другим регионам России (в среднем 3 827,2 тыс. рублей по одному ГЖС) |

В 2022 году с использованием ГЖС приобретено около 119,2 тыс. кв. метров жилья на первичном и вторичном рынках недвижимости.

**2.1.3. Анализ ценовой политики Минстроя России в области «Строительство» в 2022 году.**

К сожалению, 2022 год не стал исключением и продолжил практику несвоевременного выпуска Минстроем России ведомственных актов, регламентирующих показатели средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, а также значение норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, которые применяются для расчета размера социальной выплаты (жилищной субсидии), предоставляемой посредством государственных жилищных сертификатов гражданам – участникам ведомственной целевой программы. Хронология выпуска специализированных ведомственных актов Минстроя России в 2022 году (с учетом времени, необходимого на регистрацию в Минюсте России, а также предусмотренных законодательством сроков вступления в силу ведомственных актов) выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование  ведомственного акта Минстроя России | Регистрация в Минюсте России | Вступление в силу/  опоздание (+дней) |
| приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 декабря 2021 г. № 955/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2022 года» | зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2021 г. за № 66737 | 10 января 2022 года  /  + 10 дней |
| приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 215/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2022 года» | Зарегистрирован в Минюсте России 08 апреля 2022 г. за № 68127 | 19 апреля 2022 года  /  + 19 дней |
| приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 июня 2022 г. № 501/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2022 года» | зарегистрировано в Минюсте России 28 июня 2022 г. за № 69039 | 9 июля 2022 года  /  + 9 дней |
| приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 сентября 2022 г. № 773/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2022 года» | зарегистрирован в Минюсте России 27 сентября 2022 г. за № 70234 | 8 октября 2022 года  /  + 8 дней |

**ВАЖНО:** *По всем кварталам 2022 года имело место позднее принятие ценовых показателей. При этом, если по I - IV кварталам 2022 года задержка была незначительная (от восьми до девятнадцати дней). Однако, данное запоздалое принятие ценовых нормативов не оказало существенного отрицательного влияния на реализацию мероприятий Государственной программы, связанных с оказанием государственной финансовой поддержки гражданам в улучшении жилищных условий.*

Проанализируем эффективность ценовой политики, проводимой Минстроем России при формировании показателей, которые использовались в 2022 году при расчете размера социальных выплат, предоставляемых по ГЖС. В частности, проверим качественную составляющую упомянутых выше ведомственных актов Минстроя России:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2022 год** | |
| **I полугодие** | **II полугодие** |
| **Значение Норматива стоимости 1 кв. метра** | 69 261  рублей за 1 кв. метр | 83 420  рублей за 1 кв. метр |
| Среднее значение в 2022 году  **76 340,5** рублей за 1 кв. метр | |

Среднее значение норматива стоимости 1 кв. метр общей площади   
по Российской Федерации в 2022 году составило 76 340,5 тыс. рублей   
за 1 кв. метр:

(69261 рубль за 1 кв.м + 83 420 рублей за 1 кв.м) / 2 = 76 340,5 руб. за 1 кв.м.

В 2022 году фактический рост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации по сравнению с 2021 годом составил + 37,0 % (в данном случае учтено, что значение норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации во II полугодии 2021 года составляло 55 720 рубля за 1 кв. метр):

(76 340,5 – 55 720) / 55 720 \* 100% = 37,0 %

Согласно официальным данным Росстата темпы инфляции в 2022 году составили 11,94%.

Средневзвешенная стоимость 1 кв. метра общей площади жилых помещений, приобретенных с использованием государственных жилищных сертификатов в 2022 году (согласно данным, представленным ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России) составила 74 740 рублей   
(+ 40,5 % к 2021 году):

| **Наименование субъекта**  **Российской Федерации** | **2022 год** | |
| --- | --- | --- |
| **Реализовано ГЖС** | **Стоимость**  **приобретения 1 кв. метра жилья,**  **рублей** |
| Республика Адыгея | 8 | 74 740 |
| Республика Алтай | 134 | 78 079 |
| Республика Башкортостан | 51 | 69 328 |
| Республика Бурятия | 97 | 63 531 |
| Республика Дагестан | 50 | 44 620 |
| Республика Ингушетия | 110 | 69 984 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 11 | 49 342 |
| Республика Калмыкия | 7 | 41 977 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 3 | 44 228 |
| Республика Карелия | 24 | 82 433 |
| Республика Коми | 106 | 70 295 |
| Республика Крым | 26 | 71 423 |
| Республика Марий-Эл | 11 | 62 920 |
| Республика Мордовия | 12 | 67 051 |
| Республика Саха (Якутия) | 14 | 100 294 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 67 | 62 059 |
| Республика Татарстан | 35 | 67 943 |
| Республика Тыва | 0 | 0 |
| Удмуртская Республика | 13 | 59 661 |
| Республика Хакасия | 13 | 66 048 |
| Чеченская Республика | 27 | 48 823 |
| Чувашская Республика | 5 | 71 742 |
| Алтайский край | 30 | 59 936 |
| Забайкальский край | 24 | 82 591 |
| Камчатский край | 3 | 99 751 |
| Краснодарский край | 101 | 67 933 |
| Красноярский край | 177 | 74 385 |
| Пермский край | 86 | 62 598 |
| Приморский край | 62 | 106 180 |
| Ставропольский край | 29 | 56 699 |
| Хабаровский край | 77 | 82 411 |
| Амурская область | 71 | 83 661 |
| Архангельская область | 38 | 65 620 |
| Астраханская область | 7 | 75 672 |
| Белгородская область | 40 | 60 308 |
| Брянская область | 186 | 54 204 |
| Владимирская область | 14 | 62 765 |
| Волгоградская область | 31 | 58 440 |
| Вологодская область | 21 | 62 097 |
| Воронежская область | 50 | 66 496 |
| Ивановская область | 15 | 49 042 |
| Иркутская область | 112 | 65 124 |
| Калининградская область | 12 | 58 333 |
| Калужская область | 30 | 64 704 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 14 | 59 365 |
| Кировская область | 55 | 73 951 |
| Костромская область | 11 | 67 089 |
| Курганская область | 22 | 37 789 |
| Курская область | 14 | 74 930 |
| Ленинградская область | 68 | 99 307 |
| Липецкая область | 15 | 75 928 |
| Магаданская область | 4 | 96 194 |
| Московская область | 341 | 103 656 |
| Мурманская область | 38 | 74 505 |
| Нижегородская область | 18 | 70 419 |
| Новгородская область | 15 | 54 736 |
| Новосибирская область | 77 | 84 353 |
| Омская область | 26 | 71 983 |
| Оренбургская область | 89 | 63 051 |
| Орловская область | 4 | 54 840 |
| Пензенская область | 62 | 68 209 |
| Псковская область | 18 | 74 815 |
| Ростовская область | 31 | 58 667 |
| Рязанская область | 16 | 55 702 |
| Самарская область | 40 | 57 667 |
| Саратовская область | 49 | 57 779 |
| Сахалинская область | 29 | 85 361 |
| Свердловская область | 87 | 70 705 |
| Смоленская область | 9 | 52 788 |
| Тамбовская область | 15 | 51 180 |
| Тверская область | 33 | 60 483 |
| Томская область | 100 | 79 498 |
| Тульская область | 11 | 73 085 |
| Тюменская область | 45 | 83 692 |
| Ульяновская область | 6 | 49 444 |
| Челябинская область | 94 | 46 717 |
| Ярославская область | 22 | 60 998 |
| Город Москва | 97 | 243 437 |
| Город Санкт-Петербург | 115 | 146 231 |
| Город Севастополь | 3 | 115 840 |
| Еврейская автономная область | 4 | 57 219 |
| Ненецкий автономный округ | 1 | 80 858 |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 44 | 71 934 |
| Чукотский автономный округ | 1 | 164 500 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 8 | 61 644 |
| **ИТОГО** | **3 791\*** | **74 740** |

<\*> - с учетом сделок по ГЖС, выпущенных в рамках остатков средств социальных выплат, выделенных на реализации Государственной программы в период 2020 – 2021 годов (фактически учтены все сделки с приобретением жилых помещений посредством ГЖС в период с 01.01.2022 по 31.12.2022).

Проанализируем данные показатели в совокупности:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **критериальных показателей** | **2022 год** |
| Прирост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации (согласно ведомственным актам Минстроя России) | + 37,0 % |
| Планируемый прирост стоимостных показателей, согласно утвержденной Минэкономразвития России коэффициенту-дефлятору (раздел «Строительство») | + 4,3 % |
| Годовой рост инфляции | + 11,94 % |
| Прирост значения средневзвешенной стоимости 1 кв. метра жилья, приобретенного с помощью государственного жилищного сертификата | + 40,5 % |

Анализ указанных выше показателей позволяет сделать вывод   
об относительной эффективности политики в области ценообразования в строительной отрасли, проводимой в Минстроем России в 2022 году.

**ВАЖНО:** Прирост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, утверждаемого ведомственными актами Минстроя России, значительно превысил порог естественной инфляции и прогнозом Минэкономразвития России по сектору «Строительство», и практически приблизился к фактической обстановке на рынке недвижимости. Новая Методика расчета показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по субъектам Российской Федерации и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 18 августа 2021 г. № 584/пр, в целом оказалась эффективной и позволяет получать значения ценовых показателей, которые максимально коррелируются с ситуацией на рынке жилья.

В рамках сделок по приобретению жилых помещений с использованием социальных выплат, предоставленных по сертификатам, дополнительно было привлечено около 1,25 млрд. рублей (около 12,1% от общего объема средств, использованных для приобретения жилья). По сравнению с 2021 годом уровень так называемого «софинансирования» механизма государственных жилищных сертификатов со стороны получателей ГЖС практически не изменился (13,0%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование**  **категории граждан** | **Суммарный размер**  **социальных выплат, выделенных по ГЖС и перечисленных в счет оплаты договоров на приобретение жилых помещений,**  **тыс. рублей** | **В том числе привлечено гражданами собственных (заемных, ипотечных) средств, тыс. рублей** |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению  с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 1 635 330,32 | 136 741,9  (+ 8,4%) |
| Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий,  и приравненные к ним лица | 1 378 405,02 | 116 091,6  (+ 8,4%) |
| Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами | 790 796,8 | 22 311,83  (+ 2,8%) |
| Граждане, выезжающие (выехавшие)  из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 4 414 014,77 | 588 429,01  (+ 13,3%) |
| Граждане, подлежащие переселению  из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований | 465 190,14 | 59 069,9  (+ 12,7%) |
| Граждане, подлежащие переселению  с комплекса «Байконур» | 1 605 360,13 | 326 930,55  (+ 20,4%) |
| Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерации соотечественников и членов их семей | 423 883,9 | 175 822,15  (+ 41,5%) |
| Молодые ученые | 1 865 977,6 | 895 176,96  (+ 47,5%) |

Дополнительно к средствам, выделенным указанным выше категориям граждан в рамках механизма государственных жилищных сертификатов, получатели ГЖС привлекли почти 2,5 млрд. рублей собственных (заемных, ипотечных средств), что составляет около 23,7% от показателя суммарного выделения средств социальных выплат. Самыми «платежеспособными» оказались молодые ученые и прибывающие из-за рубежа соотечественники, у которых показатель средней доплаты применительно к одному сертификату составил почти 3 429,8 тыс. рублей и 1 502,8 тыс. рублей соответственно. Данный показатель был легко прогнозируем, так как и молодые ученые и соотечественники относятся к одной из самых кредитоспособных категорий граждан.

Относительно стабильной в данном вопросе можно считать категорию граждан, переселяемых с комплекса «Байконур» (средняя доплата по ГЖС – 900,6 тыс. рублей). Однако по сравнению с 2021 годом «платежеспособность» данных получателей ГЖС снизилась почти на 20%.

Остальные категории граждан – участников механизма государственных жилищных сертификатов, относящихся к менее социально защищенным категориям граждан (пенсионеры, инвалиды, беженцы и т.д.), традиционно показали невысокую кредитоспособность.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **категории граждан** | **Средняя доплата по одному ГЖС,**  **тыс. рублей** |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | + 389,58 |
| Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица | + 287,36 |
| Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами | + 305,64 |
| Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | + 528,21 |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований | + 504,87 |
| Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур» | + 900,64 |
| Граждане – участники Государственной программы по оказанию содействия в переселении в Российскую Федерации соотечественников и членов их семей | + 1 502,75 |
| Молодые ученые | + 3 429,8 |

**2.1.4. Анализ дополнительных мер, принятых Минстроем России в 2022 году для повышения эффективности механизма ГЖС.**

**2.1.4.1. Дополнительный выпуск ГЖС за счет средств социальных выплат, предоставленных в период 2020 – 2021 годов и неосвоенных органами власти.**

Отличительной особенностью 2022 года является дополнительный выпуск государственных жилищных сертификатов в рамках средств социальных выплат, неосвоенных органами власти в период 2020 и 2021 годов (данные средства находятся на счете ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, открытом данному казенному учреждению в территориальном управлении Федерального казначейства для учета средств, предоставляемых во временное распоряжение (далее – счет временного распоряжения ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя россии).

Порядок и условия использования указанных невостребованных средств регламентирован пунктом 41.7 Правил выпуска и реализации ГЖС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила выпуска и реализации ГЖС).

В рамках данного механизма в 2022 году осуществлен дополнительный выпуск 710 ГЖС на сумму 2 741,3 млн. рублей для следующих категорий граждан – участников Государственной программы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **категории граждан** | **Основание дополнительного выпуска ГЖС** | **Параметры дополнительного выпуска сертификатов  в 2022 году** | |
| **ГЖС** | **Средств,**  **млн. рублей** |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению  с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | Приказ Минстроя России от 17.02.2022 № 105/пр  Приказ Минстроя России от 07.11.2023 № 944/пр | 280 | 1 200,0 |
| Граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | Приказ Минстроя России от 07.11.2023 № 944/пр | 260 | 1 000,0 |
| Граждане, подлежащие переселению  из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований | Приказ Минстроя России от 15.02.2022 № 96/пр | 170 | 541,3 |
| **ИТОГО** | | **710** | **2 741,3** |

Следует отметить эффективность выбранной Минстроем России стратегии по распределению указанных выше высвободившихся в рамках Государственной программы средств социальных выплат. ГЖС были предоставлены наиболее социально значимым категориям граждан, ежегодное финансирование которых в рамках бюджетных ассигнований значительно меньше заявляемой потребности в ГЖС. Кроме того, получение указанными категориями дополнительных средств на реализацию механизма государственных жилищных сертификатов, позволило решить несколько важных задач:

1.Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица» позволил:

обеспечить план увольнения с правоохранительной службы сотрудников органов внутренних дел и сотрудников уголовно-исполнительной системы;

обеспечить формирование служебного жилого фонда для решения жилищной проблемы молодых офицеров и военнослужащих контрактной службы, прибывших для прохождения военной службы в закрытых военных городках Минобороны России, ГУСП, ФСО России, ФСБ России.

2. Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований» позволил:

повысить уровень доверия к федеральным властям граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства (объем дополнительного выпуска ГЖС практически сопоставим с ежегодным объемом финансирования Государственной программы в отношении данной категории граждан;

обеспечить формирование служебного жилого фонда для решения жилищной проблемы молодых офицеров и военнослужащих контрактной службы, прибывших для прохождения военной службы в закрытых военных городках Минобороны России (особенно в части подразделений, отвечающих за задачи стратегических ядерных сил (части и подразделения Ракетных войск стратегического назначения, стратегических ядерных сил   
ВМФ России).

3. Дополнительный выпуск ГЖС в отношении категории «Граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» позволил повысить эффективность решения жилищной проблемы ветеранов Крайнего Севера, которые сдав государству жилые помещения, занимаемые в указанных районах и приравненных к ним местностях, прибыли в регионы вселения Российской Федерации с более благоприятными климатическими условиями.

По состоянию на 1 января 2022 года на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ   
«О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 125-ФЗ), претендовали 170,3 тыс. семей, в том числе 1,5 тыс. выехавших семей   
(0,89 %), состоящих на специализированном учете в 61 регионе России, территории которых не относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Большинство граждан данной категории сдали занимаемое на Крайнем Севере жилье и по состоянию здоровья переехали в районы с более благоприятными климатическими условиями, и при этом испытывают значительные трудности с жилищным обустройством по новому месту жительства.

В рамках действующей методики распределения средств федерального бюджета, выделяемых для предоставления жилищных субсидий, а также имеющихся темпов финансирования мероприятий Закона № 125-ФЗ, ежегодно указанным выше регионам России для решения жилищной проблемы выехавших «северян» выделяется только один-два сертификата, что значительно увеличивает продолжительность ожидания очереди на получение жилищной субсидии. Многие очередники не доживают   
до ее получения.

Выделение дополнительных средств для обеспечения сертификатами граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, позволило снизить социальную напряженность среди ветеранов Отечественного Севера. При этом в пяти субъектах Российской Федерации (Республики Дагестан, Крым, Чеченская Республика, Смоленская область, город федерального значения Севастополь) очередь граждан, претендующих на получение жилищной субсидии, была закрыта в полном объеме;   
а в двадцати регионах России (Республика Адыгея, Марий Эл, Мордовия, Чувашская Республика, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Костромская, Курганская, Ленинградская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Ульяновская области, город федерального значения Москва) – очередь сократилась почти на половину.

**ВАЖНО:** Указанные выше мероприятия по дополнительному выпуску ГЖС положительно сказались на эффективности реализации мероприятий Государственной программы, связанных с исполнением федеральным жилищных обязательств. В результате были освоены невостребованные средства федерального бюджета, а также созданы оптимальные условия для повышения уровня доверия граждан   
к жилищной политике, проводимой федеральными и региональными властями. Были решены локальные задачи жилищного обустройства наиболее социально значимых категорий граждан.

**2.1.4.2. Корректировка Графика выпуска и распределения ГЖС, выпущенного за счет бюджетных ассигнований 2022 года.**

В целях повышения эффективности освоения средств федерального бюджета, выделенных на реализацию КПМ «ВГО» в 2022 году, Минстроем России по результатам оформления и выдачи ГЖС за 9 месяцев 2022 года, оперативно внесены соответствующие изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2022 г.№ 179-р (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2022 г.   
№ 3564-р).

По результатам представления выписок из реестров выданных ГЖС,   
а также заявок на дополнительный выпуск ГЖС по состоянию   
на 25 сентября 2022 г. выявлен остаток средств социальных выплат в размере   
191 937,2 тыс. рублей, в том числе:

по категории «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица» - 2 753,0 тыс. рублей;

по категории «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненные к ним лица» - 74 807,1 тыс. рублей;

по категории «Вынужденные переселенцы» - 22 298,3 тыс. рублей;

по категории «Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» - 65 300,6 тыс. рублей;

по категории «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в границы закрытых административно-территориальных образований» - 26 778,2 тыс. рублей.

Указанный объем средств был перераспределен внутри каждой указанной выше категории граждан. В результате в IV квартале 2022 года была осуществлена выдача 48 ГЖС гражданам, государственные обязательства по обеспечению жильем которых установлены федеральным законодательством, что, в свою очередь, способствовало достижению поставленных целей Государственной программы в сфере повышения доступности жилья.

**2.1.5. Предложения по повышению эффективности механизма государственных жилищных сертификатов.**

1.Минстрою России целесообразно продолжить практику перераспределения средств социальных выплат, невостребованных в рамках оформления и выдачи ГЖС лимитов прошлых лет (в порядке, установленном пунктами 41.5 и 41.7 Правил выпуска и реализации ГЖС).

Положительный опыт 2022 года целесообразно трансформировать на 2023 год и последующие финансовые года. По состоянию на 01.04.2023 на счете временного распоряжения ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России находится невостребованный объем средств социальных выплат в размере около 400,0 млн. рублей, предоставленных в рамках бюджетных ассигнований в период 2021 – 2022 годов.

Указанные средства целесообразно оперативно перераспределить для осуществления дополнительного выпуска ГЖС с целью решения важных локальных задач по исполнению федеральных жилищных обязательств перед социально значимыми категориями граждан.

2.Минстрою России целесообразно доработать Методику расчета показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по субъектам Российской Федерации и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России   
от 18 августа 2021 г. № 584/пр (далее – Методика).

В действующей редакции Методики учитываются значения стоимости   
1 кв. метра общей площади жилья, зафиксированные Росстатом по итогам предыдущего квартала соответственно на первичном и вторичном рынках недвижимости. При этом при фиксации текущих значений указанных выше показателей не учитываются инфляционные процессы, которые по субъективным причинам оказывают существенное влияние на ценовую политику, в том числе в секторе жилищного строительства.

В качестве дополнительных аргументов в пользу данной инициативы проанализируем уже зафиксированные в разделе 2.1.3 статистические данные и возможное применение к ним коэффициентов-дефляторов, установленных Минэкономразвития России по разделу «Строительство»   
на 2022 год (применительно к 2021 году):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование**  **критериальных показателей** | **2022 год** | |
| Прирост значения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации (согласно ведомственным актам Минстроя России) | + 37,0 % | С учетом возможного применения коэффициента-дефлятора  **+ 39,0 %\*** |
| Прирост значения средневзвешенной стоимости 1 кв. метра жилья, приобретенного с помощью государственного жилищного сертификата | **+ 40,5 %** | |

<\*> - наблюдается практически полное совпадение с фактическим приростом значения средневзвешенной стоимости 1 кв. метра жилья, приобретенного с помощью ГЖС.

3.При планировании финансирования мероприятий КПМ «ВГО» на следующий финансовый год необходимо учитывать итоги фактической инфляции по итогам прошедшего финансового года.

В 2022 году сразу по трем категориям граждан – участникам Государственной программы («Граждане, подлежащие переселению из ЗАТО», «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур») показатели бюджетного финансирования мероприятий по предоставлению ГЖС повторили параметры финансирования 2021 года. При этом по итогам 2021 года фактическая инфляция в Российской Федерации была зафиксирована на уровне 8,9%, а размеры социальных выплат, рассчитанные в 2022 году с использованием норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации, полученного по новой Методике, значительно превысили аналогичные показатели 2021 года.

Данные факторы учтены не были. В результате при сохранении темпов финансирования КПМ «ВГО» в отношении перечисленных категорий граждан, показатели фактического предоставления ГЖС очередникам – участникам Государственной программы значительно упали, что отрицательно сказалось на эффективности реализации механизма ГЖС в 2022 году. Данный факт целесообразно учесть в рамках планирования финансирования мероприятий КПМ «ВГО» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

4.Необходимо пересмотреть в большую сторону объемы финансирования мероприятия КПМ «ВГО» по предоставлению ГЖС категориям граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства.

Исходя из существующих темпов финансирования Государственной программы, в ближайшем бюджетном цикле можно ожидать закрытие очереди только по категориям «Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур», «Вынужденные переселенцы» и «Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица». При чем данный вывод может быть не актуален при условии роста количества граждан, получивших статус вынужденного переселенца в связи с утратой жилья и перемещения в другие регионы России в связи с проводимой Российской Федерацией Специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование категории граждан** | **Численность граждан, претендующих на получение ГЖС**  **(на 01.01.2022)** | **Выделено ГЖС в рамках Графика 2022 года** | **Уровень реализации потребности,**  **%** | **Срок ожидания в очереди, лет** |
| Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица | 39 847\* | 363 | **0,91%** | 109,8 |
| Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица | 1 949\*\* | 528 | 27,1% | 3,7 |
| Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами | 1 213\*\* | 174 | 14,3 | 6,9 |
| Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 170 286\*\*\* | 1 356 | 0,8% | 125,5 |
| Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований | 14 845\*\* | 142 | **0,96%** | 104,5 |
| Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур» | 914\*\* | 362 | 39,6% | 2,5 |

<\*> - количество граждан, изъявивших желание получить ГЖС в 2022 году (согласно данным, представленным силовыми ведомствами);

<\*\*> - количество граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилье (согласно данным, представленным уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления ЗАТО и Администрацией г. Байконур в рамках инвентаризации очереди данных категорий граждан, проведенной Минстроем России).

<\*\*\*> - количество граждан, претендующих на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ (сведения представлены в Минстрой России в порядке, установленном пунктом 27 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2002 № 879).

Низкие темпы финансирования Государственной программы в отношении отдельных категорий граждан (менее 1,0 % от заявляемой ежегодно потребности в ГЖС) не позволяют рассчитывать на улучшение ситуации с удовлетворением их потребности в сертификатах даже в средней перспективе (до 2030 года – срока окончания действия Государственной программы).

Особенно актуальной проблема недостаточного финансирования мероприятий по предоставлению государственных жилищных сертификатов является для следующих категорий:

увольняемых военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов;

граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности;

граждан, подлежащих переселению из ЗАТО;

граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

При этом для переселенцев из ЗАТО, Байконура, закрытых городков и поселков уголовно-исполнительной системы механизм ГЖС является единственным и безальтернативным способом решения жилищной проблемы при участии государства.

В результате вопрос повышения эффективности данного способа жилищного обеспечения на практике, в том числе связан с перспективой увеличения параметров его финансирования из федерального бюджета.

5.Необходимо расширить перечень научных организаций, которые могут принять участие в мероприятиях по предоставлению ГЖС молодым ученым, а также изменить условия и порядок предоставления социальных выплат гражданам данной категории.

В рамках действующей редакции Государственной программы право на получение ГЖС имеют только молодые ученые, трудовая деятельность которых связана с научными организациями, подведомственными Минобрнауки России. При этом «за бортом» оказания государственной финансовой поддержки в улучшении жилищных условий оказались сотрудники не подведомственных Минобрнауки России научных организаций и организаций высшего профессионального образования, которые внесли не меньший вклад в развитие отечественной науки и представляют собой перспективный потенциал ее развития на ближнюю и среднюю перспективу. Государство не менее заинтересовано в сохранении данных ученых для России и не допущении их миграции за ее пределы. Механизм ГЖС в данном случае является одним из наиболее действенных способов мотивации перспективных научных кадров для осуществления своей деятельности на благо отечественной науки.

Учитывая изложенное, Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти целесообразно:

1.Расширить перечень научных организаций, которые могут принять участие в мероприятиях Государственной программы, включив в них все научные организации и организации высшего профессионального образования вне зависимости от ведомственной принадлежности.

2.Проработать и утвердить систему критериальной оценки научной деятельности молодых ученых, которая позволит создать специальный рейтинг молодых научных работников, непосредственно влияющий на очередность и, в том числе, размер оказываемой государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

**2.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ ГРАЖДАН – УЧАСТНИКОВ   
КПМ «ВГО» В РАМКАХ СУБСИДИЙ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА УСЛОВИЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

**2.2.1. Обеспечение жильем молодых семей.**

В 2022 году для оказания государственной финансовой поддержки   
в приобретении жилых помещений молодым семьям в рамках КПМ «ВГО» региональным бюджетам из федерального бюджета предоставлены субсидии в суммарном объеме 4 532,2 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (с учетом средств регионального и муниципального бюджетов) при этом составил   
9 655,9 млн. рублей. В рамках указанных средств социальные выплаты на приобретение жилых помещений получили 14,3 тыс. молодых семей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Параметры выдачи свидетельств** | | **Параметры финансирования (консолидированного бюджета), тыс. рублей** | |
| **План** | **Факт** | **План** | **Факт** |
| **ВСЕГО** | | **14 178** | **14 291** | **14 188 005,3** | **14 089 212,9** |
| 1 | Республика Адыгея (Адыгея) | 181 | 181 | 164 566,34 | 165 600,31 |
| 2 | Республика Алтай | 32 | 31 | 16 558,38 | 16 558,38 |
| 3 | Республика Башкортостан | 259 | 259 | 372 768,33 | 364 404,23 |
| 4 | Республика Бурятия | 141 | 142 | 104 757,20 | 104 757,20 |
| 5 | Республика Дагестан | 24 | 24 | 23 610,50 | 23 427,73 |
| 6 | Республика Ингушетия | 12 | 12 | 12 260,21 | 12 260,21 |
| 7 | Кабардино-Балкарская Республика | 66 | 66 | 49 840,04 | 49 840,00 |
| 8 | Республика Калмыкия | 55 | 61 | 29 337,20 | 31 333,80 |
| 9 | Карачаево-Черкесская Республика | 135 | 135 | 177 045,76 | 176 890,11 |
| 10 | Республика Карелия | 22 | 22 | 31 218,60 | 30 909,91 |
| 11 | Республика Коми | 72 | 72 | 68 228,88 | 68 228,88 |
| 12 | Республика Крым | 9 | 9 | 12 180,84 | 11 772,08 |
| 13 | Республика Марий Эл | 123 | 123 | 139 642,10 | 139 642,10 |
| 14 | Республика Мордовия | 41 | 41 | 50 930,46 | 50 967,60 |
| 15 | Республика Саха (Якутия) | 411 | 411 | 491 940,07 | 482 130,46 |
| 16 | Республика Северная  Осетия – Алания | 137 | 139 | 143 835,02 | 142 222,53 |
| 17 | Республика Татарстан (Татарстан) | 50 | 50 | 67 188,65 | 67 134,17 |
| 18 | Республика Тыва | 161 | 161 | 136 605,42 | 136 605,42 |
| 19 | Удмуртская Республика | 64 | 66 | 57 758,58 | 57 758,58 |
| 20 | Республика Хакасия | 17 | 17 | 13 153,70 | 12 695,75 |
| 21 | Чеченская Республика | 359 | 362 | 427 215,79 | 427 215,79 |
| 22 | Чувашская Республика – Чувашия | 483 | 494 | 384 987,93 | 384 657,98 |
| 23 | Алтайский край | 654 | 664 | 511 378,50 | 511 702,64 |
| 24 | Забайкальский край | 380 | 370 | 209 329,52 | 207 183,99 |
| 25 | Камчатский край | 78 | 79 | 122 055,88 | 122 055,88 |
| 26 | Краснодарский край | 423 | 424 | 491 962,09 | 482 186,43 |
| 27 | Красноярский край | 207 | 207 | 204 072,76 | 204 069,76 |
| 28 | Пермский край | 303 | 277 | 359 168,29 | 358 604,88 |
| 29 | Приморский край | 207 | 210 | 340 939,12 | 334 981,02 |
| 30 | Ставропольский край | 155 | 157 | 153 770,15 | 153 738,06 |
| 31 | Хабаровский край | 302 | 309 | 369 437,79 | 370 619,45 |
| 32 | Амурская область | 31 | 31 | 38 964,93 | 38 964,93 |
| 33 | Архангельская область | 160 | 160 | 157 192,64 | 157 192,46 |
| 34 | Астраханская область | 20 | 22 | 18 967,41 | 21 712,59 |
| 35 | Белгородская область | 541 | 541 | 531 964,60 | 530 796,52 |
| 36 | Брянская область | 64 | 67 | 56 521,97 | 56 632,42 |
| 37 | Владимирская область | 194 | 194 | 164 106,85 | 162 499,59 |
| 38 | Волгоградская область | 304 | 313 | 191 198,36 | 191 191,45 |
| 39 | Вологодская область | 56 | 58 | 47 187,43 | 48 553,29 |
| 40 | Воронежская область | 455 | 455 | 262 483,91 | 262 483,91 |
| 41 | Ивановская область | 24 | 24 | 19 217,81 | 19 026,58 |
| 42 | Иркутская область | 588 | 623 | 573 729,52 | 571 992,39 |
| 43 | Калининградская область | 95 | 95 | 97 044,63 | 96 469,63 |
| 44 | Калужская область | 125 | 125 | 147 181,98 | 133 962,41 |
| 45 | Кемеровская область - Кузбасс | 80 | 80 | 80 229,54 | 80 222,16 |
| 46 | Кировская область | 66 | 67 | 48 230,70 | 48 231,94 |
| 47 | Костромская область | 65 | 65 | 54 014,61 | 53 808,54 |
| 48 | Курганская область | 12 | 12 | 13 563,06 | 13 563,06 |
| 49 | Курская область | 116 | 120 | 90 411,24 | 90 700,96 |
| 50 | Ленинградская область | 61 | 61 | 126 046,83 | 125 822,29 |
| 51 | Липецкая область | 142 | 142 | 154 821,90 | 154 821,90 |
| 52 | Магаданская область | 150 | 152 | 125 143,84 | 124 534,98 |
| 53 | Московская область | 364 | 365 | 618 252,40 | 618 126,20 |
| 54 | Мурманская область | 95 | 95 | 79 878,18 | 75 300,80 |
| 55 | Нижегородская область | 91 | 91 | 107 700,77 | 106 197,06 |
| 56 | Новгородская область | 65 | 65 | 52 844,93 | 52 844,93 |
| 57 | Новосибирская область | 62 | 66 | 77 529,88 | 77 105,27 |
| 58 | Омская область | 90 | 98 | 82 232,02 | 81 791,88 |
| 59 | Оренбургская область | 437 | 437 | 353 354,40 | 353 170,75 |
| 60 | Орловская область | 31 | 31 | 23 206,90 | 22 979,29 |
| 61 | Пензенская область | 126 | 127 | 91 686,76 | 89 532,32 |
| 62 | Псковская область | 62 | 62 | 55 054,44 | 53 746,01 |
| 63 | Ростовская область | 116 | 116 | 152 200,94 | 150 952,96 |
| 64 | Рязанская область | 41 | 41 | 25 787,32 | 25 787,32 |
| 65 | Самарская область | 885 | 885 | 776 494,33 | 769 612,87 |
| 66 | Саратовская область | 85 | 86 | 59 232,50 | 57 625,84 |
| 67 | Сахалинская область | 41 | 41 | 94 359,96 | 93 712,34 |
| 68 | Свердловская область | 193 | 193 | 251 313,16 | 245 781,17 |
| 69 | Смоленская область | 29 | 30 | 23 907,21 | 24 216,14 |
| 70 | Тамбовская область | 262 | 267 | 242 982,58 | 242 774,41 |
| 71 | Тверская область | 166 | 166 | 113 175,57 | 113 573,80 |
| 72 | Томская область | 165 | 166 | 75 777,71 | 75 786,64 |
| 73 | Тульская область | 406 | 406 | 342 576,22 | 342 259,78 |
| 74 | Тюменская область | 487 | 499 | 533 483,22 | 533 394,98 |
| 75 | Ульяновская область | 55 | 52 | 38 761,69 | 35 089,74 |
| 76 | Челябинская область | 395 | 395 | 281 634,43 | 274 788,69 |
| 77 | Ярославская область | 88 | 95 | 80 293,10 | 75 079,52 |
| 78 | город федерального значения Санкт-Петербург | 133 | 133 | 441 671,04 | 441 655,48 |
| 79 | город федерального значения Севастополь | 14 | 14 | 24 352,00 | 23 196,50 |
| 80 | Еврейская автономная область | 26 | 26 | 17 640,67 | 15 974,03 |
| 81 | Ненецкий автономный округ | 8 | 8 | 15 227,40 | 15 007,83 |
| 82 | Ханты-Мансийский автономный округ – Югра | 218 | 223 | 277 051,89 | 276 571,12 |
| 83 | Чукотский автономный округ | 18 | 18 | 20 345,50 | 20 345,08 |
| 84 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 12 | 12 | 22 028,37 | 19 892,81 |

Плановое значение целевого показателя по итогам 2022 года было перевыполнено на 0,8%.

К сожалению в нашей стране молодые семьи являются наименее обеспеченной категорией граждан, с низким среднемесячным доходом на одного члена семьи. Невостребованность молодого специалиста на рынке труда, либо низкая зарплата ввиду отсутствия должного опыта работы способствуют ухудшению материального положения молодых семей и снижению жизненного уровня населения страны в целом. Жилищная проблема, так остро стоящая в нашей стране, особенно для молодых семей, приобрела первостепенную важность. На сегодняшний день эта основная и, пожалуй, самая распространённая проблема среди молодых семей; собственного жилья не имеют около 70 % молодых семей в России. Причиной данной проблемы является относительно низкий уровень доходов молодых супругов, который усугубляется высоким уровнем безработицы среди молодых специалистов.

Характер социально-экономических преобразований в Российской Федерации и объективно высокая стоимость жилья по сравнению с доходами граждан обусловливают необходимость создания и развития социальных программ жилищной сферы, оказания гражданам государственной поддержки в решении жилищных проблем, особенно в этой поддержке являются молодые семьи.

Государство, осуществляя эффективную социальную политику по обеспечению жильем молодых семей решает и демографическую ситуацию. Реализуемые в рамках Государственной программы мероприятия по предоставлению молодым семьям социальных выплат для приобретения жилых помещений являются одним из ключевых инструментов государственного участия в решении жилищной проблемы данной социально и экономически важной категории граждан.

На протяжении уже более 15 лет ежегодно в среднем от 12 до 14 тыс. молодых семей становятся счастливыми обладателями свидетельств, дающих им право на получение указанных социальных выплат. Однако, сложившиеся темпы бюджетного финансирования данных мероприятий на практике не соответствуют реальной потребности в социальных выплатах, заявляемой регионами России.

По состоянию на 1 января 2023 года в муниципальных образованиях претендентами на получение социальных выплат числились около 138,9 тыс. молодых семей, из которых 22,8 тыс. являются многодетными.

При сложившихся темпах бюджетного и регионального финансирования мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений молодым семьям средний срок ожидания в очереди составит как минимум 10 лет.

**ВАЖНО:** Согласно условиям Государственной программы ее участниками могут стать только молодые семьи, доходы которых позволяют получить кредит, либо иные денежных средств, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. По субъективным причинам большинство молодых семей более-менее «твердо стают на ноги» не ранее достижения 25-30-летнего возраста супругов. Только после этого данные молодые семьи получают право на участие в Государственной программе и становятся претендентами на получение социальных выплат.

Учитывая указанные выше возрастные ограничения на участие в Государственной программы, установленный предельный возрастной ценз в 36 лет для одного из супругов является для молодых семей критически актуальным: при наступлении хотя бы у одного из супругов молодых семей 36-летнего возраста вся семья автоматически исключается из региональных сводных списков молодых семей – претендентов на получение социальных выплат и утрачивает право на получение данной государственной выплаты в рамках Государственной программы.

Только в 2022 году по указанным причинам прекращено участие в Государственной программе около 20,7 тыс. молодых семей (12,0 % от общего количества молодых семей, претендующих на получение социальной выплаты по состоянию на 01.01.2022). При этом для подавляющего большинства из них получение данной выплаты являлось единственным и безальтернативным способом решения своей жилищной проблемы с государственным финансовым участием в улучшении их жилищных условий.

Учитывая изложенное, Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти целесообразно принять меры, которые позволят:

1.Увеличить на порядок объем государственного и регионального финансового участия в реализации мероприятий по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилых помещений.

2.Увеличить существующий предельный возрастной ценз супругов молодых семей (как минимум до 40 лет).

**2.2.2. Обеспечение жильем детей-сирот.**

**2.2.2.1. Итоги реализации мероприятий по жилищному обустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

В 2022 году для оказания государственной финансовой поддержки   
в приобретении жилых помещений детям-сирот региональным бюджетам из федерального бюджета предоставлена субсидия в объеме 10 013,6 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (с учетом средств регионального и муниципального бюджетов) составил 12 891,3 млн. рублей. В рамках указанных средств решена жилищная проблема 7 458 детей-сирот.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Параметры выдачи свидетельств** | | **Параметры финансирования (консолидированного бюджета), тыс. рублей** | | |
| **План** | **Факт** | **План** | **Факт** |
|  | **Всего** | **7 319** | **7 458** | **13 069 408,282** | **12 891 319,939** |
| 1 | Республика Адыгея (Адыгея) | 13 | 16 | 17 826,67 | 17 826,67 |
| 2 | Республика Алтай | 74 | 74 | 111 433,74 | 111 433,74 |
| 3 | Республика Башкортостан | 190 | 241 | 321 348,93 | 321 343,05 |
| 4 | Республика Бурятия | 161 | 165 | 325 452,45 | 325 452,45 |
| 5 | Республика Дагестан | 120 | 120 | 174 526,66 | 171 738,92 |
| 6 | Республика Ингушетия | 43 | 43 | 45 736,09 | 45 736,09 |
| 7 | Кабардино-Балкарская Республика | 42 | - | 45 887,60 | 45 887,60 |
| 8 | Республика Калмыкия | 16 | 21 | 51 390,00 | 51 390,00 |
| 9 | Карачаево-Черкесская Республика | 21 | 41 | 123 638,80 | 123 571,01 |
| 10 | Республика Карелия | 24 | 24 | 38 111,00 | 38 110,95 |
| 11 | Республика Коми | 48 | 60 | 75 988,47 | 75 988,47 |
| 12 | Республика Крым | 74 | 68 | 136 837,58 | 135 824,90 |
| 13 | Республика Марий Эл | 41 | 48 | 48 434,34 | 48 434,30 |
| 14 | Республика Мордовия | 40 | 88 | 123 296,51 | 119 881,92 |
| 15 | Республика Саха (Якутия) | 69 | 69 | 216 815,74 | 216 815,74 |
| 16 | Республика Северная Осетия - Алания | 40 | 77 | 96 016,80 | 96 016,80 |
| 17 | Республика Татарстан (Татарстан) | 48 | 48 | 93 467,67 | 93 467,67 |
| 18 | Республика Тыва | 162 | 133 | 278 721,72 | 278 721,72 |
| 19 | Удмуртская Республика | 132 | 84 | 194 459,20 | 138 213,36 |
| 20 | Республика Хакасия | 86 | 85 | 113 454,00 | 113 453,78 |
| 21 | Чеченская Республика | 63 | 82 | 82 417,40 | 82 417,40 |
| 22 | Чувашская Республика - Чувашия | 53 | 62 | 73 317,88 | 73 317,88 |
| 23 | Алтайский край | 221 | 244 | 311 578,18 | 311 578,18 |
| 24 | Забайкальский край | 269 | 271 | 765 520,64 | 765 520,64 |
| 25 | Камчатский край | 5 | 5 | 13 773,26 | 13 773,26 |
| 26 | Краснодарский край | 242 | 251 | 645 779,60 | 645 688,11 |
| 27 | Красноярский край | 234 | 229 | 393 933,00 | 393 933,00 |
| 28 | Пермский край | 176 | 174 | 268 463,17 | 268 463,15 |
| 29 | Приморский край | 216 | 216 | 755 588,10 | 753 908,07 |
| 30 | Ставропольский край | 128 | 128 | 150 346,00 | 150 346,00 |
| 31 | Хабаровский край | 151 | 157 | 412 172,07 | 384 701,29 |
| 32 | Амурская область | 124 | 176 | 359 571,60 | 359 571,60 |
| 33 | Архангельская область | 56 | 64 | 98 623,56 | 98 623,56 |
| 34 | Астраханская область | 106 | 29 | 127 777,44 | 126 338,08 |
| 35 | Белгородская область | 13 | 13 | 20 966,18 | 20 966,18 |
| 36 | Брянская область | 78 | 78 | 88 049,47 | 88 049,47 |
| 37 | Владимирская область | 32 | 39 | 41 193,41 | 41 193,41 |
| 38 | Волгоградская область | 180 | 180 | 234 892,05 | 234 892,05 |
| 39 | Вологодская область | 76 | 76 | 100 866,75 | 100 866,68 |
| 40 | Воронежская область | 108 | 108 | 157 228,10 | 157 212,87 |
| 41 | Ивановская область | 67 | 88 | 79 567,63 | 79 567,63 |
| 42 | Иркутская область | 475 | 362 | 738 871,50 | 705 356,07 |
| 43 | Калининградская область | 63 | 63 | 108 495,33 | 108 495,32 |
| 44 | Калужская область | 63 | 63 | 94 343,40 | 94 343,40 |
| 45 | Кемеровская область - Кузбасс | 379 | 473 | 520 485,57 | 520 485,57 |
| 46 | Кировская область | 3 | 5 | 4 851,60 | 4 851,60 |
| 47 | Костромская область | 33 | 47 | 39 754,90 | 39 754,88 |
| 48 | Курганская область | 68 | 83 | 80 047,40 | 80 047,40 |
| 49 | Курская область | 31 | 31 | 42 158,28 | 42 158,28 |
| 50 | Ленинградская область | 19 | 21 | 37 738,80 | 37 738,80 |
| 51 | Липецкая область | 64 | 64 | 82 839,32 | 82 839,32 |
| 52 | Магаданская область | 5 | 5 | 17 033,20 | 17 033,20 |
| 53 | Московская область | 9 | 9 | 23 090,00 | 23 030,00 |
| 54 | Мурманская область | 8 | 14 | 16 584,08 | 16 584,08 |
| 55 | Нижегородская область | 110 | 70 | 203 042,24 | 203 042,24 |
| 56 | Новгородская область | 22 | 31 | 28 712,72 | 28 712,72 |
| 57 | Новосибирская область | 200 | 211 | 357 114,70 | 357 114,68 |
| 58 | Омская область | 234 | 234 | 327 644,04 | 327 644,04 |
| 59 | Оренбургская область | 114 | 128 | 131 945,70 | 131 945,51 |
| 60 | Орловская область | 30 | 32 | 37 295,40 | 37 295,40 |
| 61 | Пензенская область | 26 | 28 | 35 443,91 | 35 443,91 |
| 62 | Псковская область | 56 | 64 | 73 138,26 | 73 138,09 |
| 63 | Ростовская область | 31 | 31 | 47 474,60 | 47 474,42 |
| 64 | Рязанская область | 16 | 17 | 22 044,89 | 22 044,89 |
| 65 | Самарская область | 106 | 108 | 134 411,09 | 134 410,96 |
| 66 | Саратовская область | 205 | 205 | 252 020,45 | 252 020,45 |
| 67 | Сахалинская область | 018 | 18 | 73 524,80 | 73 524,80 |
| 68 | Свердловская область | 235 | 235 | 445 092,20 | 445 092,20 |
| 69 | Смоленская область | 40 | 42 | 45 062,41 | 45 062,30 |
| 70 | Тамбовская область | 61 | 62 | 74 354,62 | 74 354,62 |
| 71 | Тверская область | 49 | 55 | 70 058,47 | 69 201,11 |
| 72 | Томская область | 42 | 33 | 68 750,20 | 68 750,20 |
| 73 | Тульская область | 45 | 45 | 71 950,82 | 71 950,82 |
| 74 | Тюменская область | 43 |  | 75 979,00 | 75 979,00 |
| 75 | Ульяновская область | 75 | 69 | 102 336,50 | 102 336,50 |
| 76 | Челябинская область | 132 | 155 | 161 873,20 | 161 873,09 |
| 77 | Ярославская область | 55 | 39 | 94 294,88 | 76 194,43 |
| 78 | город федерального значения Санкт-Петербург | 34 | 51 | 314 694,60 | 314 693,61 |
| 79 | город федерального значения Севастополь | 15 | - | 36 139,90 | 4 818,65 |
| 80 | Еврейская автономная область | 33 | 50 | 98 747,13 | 98 747,05 |
| 81 | Ненецкий автономный округ | 3 | 3 | 6 976,00 | 6 976,00 |
| 82 | Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 20 | 20 | 36 687,40 | 36 687,40 |
| 83 | Чукотский автономный округ | 3 | 3 | 10 835,30 | 10 835,30 |
| 84 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 4 | 4 | 11 000,00 | 11 000,00 |

Плановое значение целевого показателя по итогам 2022 года было перевыполнено на 1,9 %.

Начиная с 2022 года, Минстрой России начал реализовывать функции главного распорядителя бюджетных средств, предоставляемых на условиях софинансирования субъектам Российской Федерации для решения жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Первый опыт реализации мероприятий по жилищному обустройству детей-сирот оказался достаточно удачным, в том числе благодаря отдельному комплексу мер, реализованных Минстроем России для повышения их эффективности:

1.Соглашения (между Минстроем России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации) о выделении в 2022 году   
из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по жилищному обеспечению детей-сирот (далее – Соглашения) были заключены в полном объеме и своевременно поставлены на бюджетный учет в федеральном казначействе.

2.В Соглашения впервые включены дополнительные условия финансирования Мероприятий по жилищному обустройству детей-сирот, обязательное выполнение которых являлось основанием проведения операций по перечислению из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в региональные бюджеты:

обязательная разработка и утверждение до 1 февраля 2022 года региональной государственной программы по обеспечению жильем детей-сирот, которая должна содержать ряд обязательных мероприятий, направленных на повышение эффективности жилищного обеспечения данной категории граждан.

обязательная разработка и утверждение до 1 февраля 2022 года перечня мероприятий, предусматривающих меры финансового и нефинансового характера, направленных на снижение накопившейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.

обязательные контрактация до 1 апреля 2022 года всех средств субсидий, выделяемых их федерального бюджета (заключение государственных контрактов на приобретение (строительство) жилых помещений для формирования специализированного жилого фонда, который может быть использован для решения жилищной проблемы детей-сирот).

3. С уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации была организована обратная связь по вопросам эффективности и качества реализации мероприятий по жилищному обустройству детей-сирот. Данная тематика стала предметом рассмотрения еженедельных совещаний, проводимых руководством Минстроя России с региональными органами государственной власти, в рамках которых:

обсуждались проблемные вопросы жилищного обеспечения данной социально значимой категории граждан;

анализировался положительный опыт отдельных регионов России   
по вопросам жилищного обеспечения детей-сирот;

обсуждались законодательные инициативы, необходимые   
для повышения эффективности мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот;

разъяснялись правовые аспекты отдельных моментов заключенных Соглашений;

разъяснялись новые нормы законодательства (в частности, Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»), которые позволят расширить спектр применения средств, выделяемых для решения жилищной проблемы детей-сирот.

Однако, не смотря на достигнутые положительные результаты реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, по итогам 2022 года были вскрыты целый ряд проблемных вопросов, которые отрицательно влияют на исполнение региональных жилищных обязательств перед данной социально-значимой категорий граждан, которые остаются актуальными и в I квартале 2023 года:

1. Недостаточность финансирования. В первую очередь это касается дотационных регионов (почти половина субъектов Российской Федерации), которые выделяют бюджетные ассигнования из бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели только на уровне софинансирования к выделяемым из федерального бюджета субсидиям.

2. Недостаточный размер средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, устанавливаемый Минстроем России, который не позволяет приобретать на рынке жилья квартиры необходимого качества с отделкой (в результате многие объявляемые конкурсы (аукционы) на приобретение жилых помещений в условиях сложившейся региональной рыночной конъюнктуры признаются не состоявшимися по причине отсутствия заявок об участии).

3. Ограничение возможности в приобретении жилых помещений в одном многоквартирном доме (не более 25%).

4. Несвоевременное исполнение застройщиками своих договорных обязательств.

5. Нежелание застройщиков продавать квартиры для предоставления   
их детям-сиротам в связи с отнесением их к социально неблагополучным,   
что влечет за собой снижение стоимости других квартир в этом жилом доме.

**2.2.2.2. Предложения по повышению эффективности мероприятий по жилищному обустройству детей-сирот.**

Прежде всего необходимо усовершенствовать правовое поле, регулирующее вопросы жилищного обеспечения детей-сирот (прежде всего, внесение изменений в действующую редакцию Федерального закона   
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сироти детей, оставшимся без попечения родителей»). При этом предлагаемые законодательные инициативы должны предусматривать решение следующих актуальных вопросов:

одновременно с предоставлением жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений целесообразно предусмотреть новый способ жилищного обеспечения с использованием средств федеральных субсидий – выдачу государственных жилищных сертификатов (однократное предоставление детям-сиротам государственных жилищных сертификатов для приобретения по избранному месту жительства за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета жилых помещений в собственность);

увеличение общее количество жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и лицам из их числа, в одном многоквартирном доме, до 50 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме   
(в рамках действующего законодательства такой предельный лимит составляет 25%).

В случае принятия нового способа обеспечения жильем детей-сирот (институт государственных жилищных сертификатов) необходимо предусмотреть механизм контроля качества приобретаемого по сертификатам жилья (прежде всего на предмет его соответствия требованиям, предъявляемым к жилым помещениям в соответствии с нормами статей 15, 16 Жилищного кодекса Российской Федерации).

**2.2.3. Обеспечение жильем граждан – участников мероприятия   
по переселению из района Крайнего Севера граждан, проживающих   
в г. Норильске.**

В 2022 году в рамках Государственной программы продолжена государственная финансовая поддержка мероприятий по переселению в районы с более благоприятными климатическими условиями граждан, проживающих на территории года Норильск. Данные мероприятия осуществляются на условиях софинансирования, используя в том числе средства регионального бюджета Красноярского края, и являются единственным примером консолидированного подхода федеральных и региональных властей в реализации мероприятий по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Администрация Красноярского края уже имела большой опыт реализации совместных с федеральным центром программ по решению жилищной проблемы граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В период с 2010 по 2016 годы, используя в том числе средства, предоставляемые ГМК «Норильский никель» из городов Норильск и Дудинка параллельно с основными мероприятиями по предоставлению гражданам жилищных субсидий, предусмотренных Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» было дополнительно переселено более 6,0 тыс. семей ветеранов Отечественного Севера. При этом в г.Норильск Красноярского края был создан оптимальный объем служебного жилого фонда для жилищного обустройства новых кадров, прибывающих в данный полярный город, трудовая деятельность которых связана с ГМК «Норильский Никель», имеющего важное значение как для развития Сибири, так и для экономического благополучия всей страны.

В 2022 году дополнительная программа переселения «северян» из г.Норильска получила практически второе рождение. В целях софинансирования расходных обязательств Красноярского края, возникающих при реализации мероприятий Государственной программы (подпрограммы) Красноярского края, предусматривающих предоставление социальных выплат гражданам, проживающим в г. Норильске, имеющим право на получение таких выплат для приобретения жилых помещений в целях переселения таких граждан из районов Крайнего Севера в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями на территории Российской Федерации, была выделена субсидия из федерального бюджета в объеме 237,1 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (с учетом средств бюджета Красноярского края) составил 334,0 млн. рублей. В рамках указанных средств в районы с более благоприятными климатическими условиями переселено 119 семей.

Плановое значение целевого показателя по итогам 2022 года было перевыполнено на 26,6 %.

Минстрою России целесообразно провести дополнительную работу с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых расположены в Арктической зоне, экономика которых в значительной степени связана с горнодобывающей отраслью, на предмет вовлечения их в мероприятия, аналогичные указанной выше дополнительной программе переселения граждан из районов Крайнего Севера, реализуемой в Красноярском крае.

**2.2.3. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.**

В 2022 году продолжилась реализация мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зане Байкало-Амурской магистрали, а также из жилых помещений, расположенных потенциально опасных оползневых зон Чеченской Республики.

По обоим мероприятиям фактические значения целевых показателей по итогам года оказались выше плановых.

Согласно данным Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы, по состоянию на 01.01.2023 на переселение из аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ, претендовало 5 485 семей, в том числе:

в Забайкальском крае - 197 семей;

в Амурской области – 1 618 семей;

в Иркутской области – 1 442 семьи;

в Республике Бурятия – 2 228 семей.

При сложившихся темпах финансирования указанных мероприятий Государственной программы среднее время ожидания переселения составит около 33 лет, что для данной категории граждан является практически запредельным, так как большинство очередников рассматриваемой категории граждан остались проживать в зоне БАМ в неблагоустроенных для постоянного проживания жилых помещениях после окончания строительства данного магистрального участка железной дороги и в настоящий момент являются пенсионерами по старости либо инвалидами.

Следует отметить, что большинство территорий, прилегающих к железнодорожной ветке БАМ, а также к объектам его инженерной инфраструктуры, относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В результате граждане, рассматриваемой категории имеют также возможность переселения в рамках мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Однако данный факт не позволяет существенно сократить очередь претендентов на получение государственной поддержки в переселении из зоны БАМ, так как ежегодный объем ГЖС, предоставляемый Республике Бурятия, Забайкальскому краю, Амурской и Иркутской областям, составляет в среднем 250-270 сертификатов (17-19 % от общего объема ГЖС, выделяемых для решения жилищной проблемы граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей).

В целях повышения эффективности мероприятий Государственной программы, предусматривающих переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне БАМ (далее – Мероприятия по переселению из зоны БАМ), Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти целесообразно:

1.На порядок увеличить объемы субсидий из федерального бюджета, предоставляемых региональным бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на реализации Мероприятий по переселению из зоны БАМ.

2.В целях недопущения дублирования государственной поддержки в решении жилищной проблемы граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, расположенном в зоне БАМ, внести изменения в региональное законодательство, регламентирующее порядок обеспечения жильем в рамках Мероприятия по переселению из зоны БАМ, исключив возможность приобретения гражданами жилья в населенных пунктах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

**ВАЖНО:** Согласно условиям Мероприятия по переселению из зоны БАМ граждане получают (приобретают) жилые помещения только в пределах региона России, где они состоят на соответствующем учете в качестве участника Государственной программы. Если полученное (приобретенное) жилое помещение расположено в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, его владелец при условии соблюдения требований статьи 1 Федерального закона от 25.10.2002   
№ 125-ФЗ получает возможность повторно участвовать в КПМ «ВГО», но уже как кандидат на получение «северной» жилищной субсидии для приобретения жилья в районах с более благоприятными климатическими условиями. В результате при решении его жилищной проблемы федеральный бюджет «несет двойную нагрузку», что недопустимо.

Положительный опыт расселения граждан из жилых помещений, находящихся в потенциально опасных оползневых зонах Чеченской Республики следует распространить на другие субъекты Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа, территории которых охватывают, в том числе горные районы   
Северо-Кавказского хребта, имеющие сложный рельеф и подверженные природной эрозии. Особенно это актуально для Республики Дагестан, более половины населенных пунктов которых находятся в горной местности.

**2.3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПЕРЕДАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН (В РАМКАХ СУБВЕНЦИЙ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА).**

**2.3.1. Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы из Вооруженных Сил Украины, постоянно проживающие на территориях Республики Крым и города Севастополя**

**2.3.1.1. Итоги реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины в 2022 году.**

В 2022 году продолжилось осуществление органами государственной власти Республики Крым и города Севастополя переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем граждан в соответствии   
с Указом Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116   
«Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым   
и г. Севастополя» (далее – Указ № 116; граждане, уволенные из Вооруженных Сил Украины).

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» региональным бюджетам Республики Крым и города Севастополя в 2022 году для обеспечения жильем граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины, перечислены субвенции в размере 280 000,0 тыс. рублей, в том числе:

г. Севастополь – 121 871,0 тыс. рублей;

Республика Крым – 158 129,0 тыс. рублей.

В 2022 освоены средства субвенции в объеме 278 285,12 тыс. рублей, в том числе:

г. Севастополь – 121 284,89 тыс. рублей;

Республика Крым – 157 000,23 тыс. рублей.

В качестве способа жилищного обеспечения граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины, в указанных регионах России применяется механизм предоставления единовременных денежных выплат для приобретения (строительства) жилых помещений.

В 2022 году обладателями свидетельств на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений стали 66 семей граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование субъекта Российской Федерации | Количество семей, обеспеченных ЕДВ, семей | Объем  использованных  средств субвенций,  тыс. рублей |
| город федерального значения Севастополь | 30 | 121 284,89 |
| Республика Крым | 36 | 157 000,23 |

Плановое значение целевого индикатора в целом по всему мероприятию Государственной программы перевыполнено на 6,5 %, при этом:

в Республике Крым плановое значение целевого показателя не достигнуто (– 5,3%);

в г. Севастополе плановое значение целевого показателя перевыполнено (+ 25,0%).

**2.3.1.2. Предложения по повышению эффективности мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных из Вооруженных Сил Украины в 2022 году**

В соответствии с пунктом 3 Указа № 116 в качестве способа жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, в городе федерального значения Севастополе установлен механизм предоставления единовременных денежных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений (далее – ЕДВ).

В целях определения порядка осуществления переданных полномочий   
на территории г. Севастополя приняты следующие законодательные   
и нормативные акты:

постановление Правительства Севастополя от 09.07.2018 № 422-ПП   
«Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории города Севастополя, в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116, от 18.07.2022 № 467» (далее – Постановление № 422-ПП);

приказ Департамента капитального строительства г. Севастополя   
от 22.12.2022 № 296-а/2022 «О внесении изменений в приказ Департамента капитального строительства города Севастополя от 26.06.2018 № 122-а/2018 «Об утверждении Порядка учета отдельных категорий граждан, указанных   
в пункте 1 Указа Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116   
«Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым  
и г. Севастополя», в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

В указанных законодательных (нормативных) актах отражен порядок   
и условия предоставления ЕДВ, а также ее использования. При этом установлено, что жилое помещение может приобретаться только   
на территории города федерального значения Севастополя. Однако реальная конъюнктура рынка недвижимости в данном субъекте Российской Федерации значительно отличается от ценовых показателей, используемых при расчете ЕДВ.

В сложившейся ситуации целесообразно внести изменения в постановление № 422-ПП, прописав возможность использования ЕДВ для приобретения жилых помещений как на территории Севастополя, так и на территории Республики Крым. Данный механизм уже имеет положительный опыт реализации в рамках института ГЖС, когда граждане, получившие сертификаты для приобретения жилых помещений в городах федерального значения Москва и Санкт-Петербург, имеют возможность приобретать жилье, в том числе на территории Московской и Ленинградской областей (пункт 53 Правил выпуска и реализации ГЖС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153).

**2.3.2. Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, принятые до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий**

**2.3.2.1. Итоги реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в 2022 году.**

В 2022 году после трехлетнего перерыва продолжилось финансирование из федерального бюджета мероприятий по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, принятых до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления (далее – граждане, уволенные с военной службы).

По итогам инвентаризации очереди данной категории граждан, проведенной Минстроем России совместно с уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации, на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства в регионах России состояло 207 семей граждан, уволенных с военной службы. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на эти цели из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации были предоставлены субвенции в объеме 984 113,0 тыс. рублей. Расчет параметров субвенций осуществлялся строго в соответствии с Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 (далее – Методика определения субвенций для граждан, уволенных с военной службы). Изначально в рамках указанных средств планировалось завершить в 2022 году в полном объеме исполнение федеральных жилищных обязательств перед рассматриваемой категорией граждан.

Однако, на практике данная задача решена не была, по итогам 2022 года была обеспечено жильем только 121 семья граждан, уволенных с военной службы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта Российской Федерации** | **Показатель результативности  (семей)** | | **Финансовое обеспечение, объем субвенций из федерального бюджета (тыс. рублей)** | |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| **Всего** | **207** | **121** | **984 113,0** | **944 773,21** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 1 | 1 | 9 784,5 | 9 784,5 |
| Республика Дагестан | 108 | 65 | 571 882,1 | 571 882,1 |
| Республика Карелия | 1 |  |  |  |
| Республика Крым | 8 | 3 | 19 007,1 | 10 341,75 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 1 |  | 9 051,2 |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 1 | 1 | 1 467,2 | 1 467,19 |
| Алтайский край | 1 |  | 2 639,2 |  |
| Красноярский край | 1 |  | 4 796,5 | 4 796,41 |
| Пермский край | 1 | 3 | 19 775,7 | 19 775,7 |
| Приморский край | 15 | 3 | 48 408,8 | 46 414,45 |
| Ставропольский край | 2 |  | 4 551,9 | 4 551,9 |
| Амурская область | 1 |  | 7 691,8 | 7 691,8 |
| Архангельская область | 1 | 1 | 5 922,5 | 5 922,43 |
| Брянская область | 1 | 1 | 1 856,0 | 1 855,48 |
| Владимирская область | 1 | 1 | 1 004,6 | 1 004,44 |
| Волгоградская область | 3 | 1 | 3 425,6 | 3 425,6 |
| Воронежская область | 1 |  | 2 738,5 |  |
| Иркутская область | 4 |  | 15 300,8 | 15 300,8 |
| Калининградская область | 1 | 4 | 4 015,5 | 4 015,5 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 1 | 1 | 2 501,4 | 2 501,4 |
| Костромская область | 2 | 3 | 6 420,7 | 6 420,03 |
| Московская область | 10 | 7 | 93 806,8 | 91 291,91 |
| Пензенская область | 1 | 1 | 1 935,4 | 1 935,384 |
| Новгородская область | 1 |  | 1 897,2 | 1 897,10 |
| Новосибирская область | 2 | 3 | 18 457,1 | 18 456,48 |
| Псковская область | 5 | 3 | 16 866,7 | 16 866,7 |
| Ростовская область | 1 | 2 | 6 899,5 | 6 780,27 |
| Рязанская область | 1 |  | 3 280,2 | 3 280,2 |
| Самарская область | 1 |  | 7 245,9 | 5 330,14 |
| Саратовская область | 1 | 2 | 5 538,5 | 5 537,93 |
| Свердловская область | 14 | 3 |  |  |
| Смоленская область | 1 |  | 2 960,2 | 2 960,2 |
| Тверская область | 2 | 2 | 13 852,0 | 8 209,54 |
| Челябинская область | 1 |  | 3 074,7 | 3 074,7 |
| Ярославская область | 1 | 2 | 5 029,8 | 5 029,37 |
| город федерального значения Москва | 5 | 5 | 6 902,2 | 6 901,73 |
| город федерального значения Севастополь | 3 | 2 | 44 490,8 | 44 490,8 |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 1 | 1 | 5 579,3 | 5 579,28 |
| Ямало-Ненецкий АО | 1 |  | 4 055,1 |  |

В результате плановое значение целевого индикатора по итогам 2022 года было достигнуто только на 58,5%. Изначально обозначенная задача завершения в полном объеме мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, решена не была.

Основными причинами данного отрицательного результата являются следующие субъективные факторы:

1. Не соответствие параметров инфляции, заложенных в Методику определения субвенций для граждан, уволенных с военной службы (коэффициенты-дефляторы, утвержденные Минэкономразвития России на 2022 год), реальным значениям повышения средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по субъектам Российской Федерации, утвержденным Минстроем России на 2022 год.

**ВАЖНО:** Согласно положениям Методики при определении объемов субвенций на планируемый финансовый год применяется значение, полученное путем произведения средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, установленных Минстроем России на II квартал года, предшествующего планируемому, и коэффициента-дефлятора по разделу «Строительство», установленного на планируемый год Минэкономразвития России. Учитывая, что при расчетах использовались региональные значения средней рыночной стоимости 1 кв. метра, утвержденные Минстроем России на II квартал 2021 года, которые были получены по старой Методике, на практике образовался существенный разрыв между запланированным объемом субвенций и фактическим объемом субвенций, который потребовался для решения жилищной проблемы заявленной на 2022 год потребности по категории граждан, уволенных с военной службы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта  Российской Федерации | Значение средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации на II квартал 2021 года | Значение средней рыночной стоимости  1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации на 2022 год\* | Сравнение,  % |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 38 298 | 84 038 | **+ 119,4 %** |
| Республика Дагестан | 32 536 | 50 476 | **+ 55,1 %** |
| Республика Карелия | 45 338 | 74 377 | **+ 64,1 %** |
| Республика Крым | 53 793 | 92 981 | **+ 72,8 %** |
| Республика Северная Осетия - Алания | 36 771 | 47 599 | **+ 29,4 %** |
| Чувашская Республика - Чувашия | 39 486 | 63 997 | **+ 62,1 %** |
| Алтайский край | 40 673 | 71 010 | **+ 74,6 %** |
| Красноярский край | 48 585 | 77 580 | **+ 59,7 %** |
| Пермский край | 44 229 | 63 147 | **+ 42,8 %** |
| Приморский край | 92 407 | 132 428 | **+ 43,3 %** |
| Ставропольский край | 33 956 | 51 447 | **+ 51,5 %** |
| Амурская область | 82 266 | 108 260 | **+ 31,6 %** |
| Архангельская область | 53 314 | 85 236 | **+ 59,9 %** |
| Брянская область | 32 593 | 54 599 | **+ 67,5 %** |
| Владимирская область | 36 928 | 63 308 | **+ 71,4 %** |
| Волгоградская область | 39 399 | 59 390 | **+ 50,7 %** |
| Воронежская область | 41 740 | 69 124 | **+ 65,6 %** |
| Иркутская область | 50 362 | 86 548 | **+ 71,9 %** |
| Калининградская область | 45 014 | 87 829 | **+ 95,1 %** |
| Кемеровская область - Кузбасс | 42 134 | 70 692 | **+ 67,8 %** |
| Костромская область | 34 800 | 59 815 | **+ 71,9 %** |
| Московская область | 68 185 | 118 896 | **+ 74,4 %** |
| Пензенская область | 39 167 | 63 270 | **+ 61,5 %** |
| Новгородская область | 38 365 | 53 578 | **+ 39,7 %** |
| Новосибирская область | 51 428 | 80 354 | **+ 56,2 %** |
| Псковская область | 37 522 | 53 595 | **+ 42,8 %** |
| Ростовская область | 45 133 | 71 964 | **+ 59,4 %** |
| Рязанская область | 41 103 | 68 384 | **+ 66,4 %** |
| Самарская область | 39 058 | 71 199 | **+ 82,3 %** |
| Саратовская область | 35 799 | 56 774 | **+ 58,6 %** |
| Свердловская область | 55 594 | 91 167 | **+ 64,0 %** |
| Смоленская область | 32 893 | 50 833 | **+ 54,5 %** |
| Тверская область | 42 575 | 73 402 | **+ 72,4 %** |
| Челябинская область | 33 070 | 60 498 | **+ 82,9 %** |
| Ярославская область | 44 339 | 69 324 | **+ 56,3 %** |
| город федерального значения Москва | 122 636 | 158 956 | **+ 29,6 %** |
| город федерального значения Севастополь | 70 002 | 106 607 | **+ 52,3 %** |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 52 501 | 83 158 | **+ 58,4 %** |
| Ямало-Ненецкий АО | 65 893 | 89 694 | **+ 36,1 %** |

<\*> - среднеарифметическое значение показателя средней рыночной стоимости   
1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации оп всем кварталам 2022 года.

Данный разрыв между плановым и фактическим значением основного показателя, используемого для расчета размера государственной поддержки в улучшении жилищных условий граждан, уволенных с военной службы, на практике не позволил завершить в 2022 году мероприятия по исполнению федеральных жилищных обязательств перед гражданами данной социально значимой категории.

2.Неэффективная организация уполномоченными региональными исполнительными органами информационно-разъяснительной работы с очередниками гражданами, уволенными с военной службы, по вопросам решения их жилищной проблемы. В результате значительное количество очередников отказалось от предлагаемых вариантов обеспечения их жильем без указания уважительных причин, а средства субвенций не были освоены.

**ВАЖНО:** Отдельно следует отметить в положительную сторону меры, принятые Минстроем России для корректировки параметров распределения субвенций между регионами России, в рамках мониторинга эффективности реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 1082-р и от 05.12.2022 № 3740-р). Благодаря оперативным действиям Минстроя России удалось создать оптимальные нормативные и организационно-технические условия для удовлетворения фактической потребности регионов России в субвенциях для решения жилищной проблемы граждан, уволенных с военной службы.

**2.3.2.2. Предложения по повышению эффективности мероприятий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц.**

Рассматриваемая категория граждан является конечной, государство имеет обязательство перед гражданами, которые встали на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий только в рамках отдельного института нуждаемости «Граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства». Постановка на указанный учет осуществлялась до 1 января 2005 года.

Согласно поручениям Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № ВП-П9-52пр и от 10.06.2010 №ВП-П9-3921 заинтересованным федеральным органам исполнительной власти было предписано в полном объеме решить жилищную проблему граждан, уволенных с военной службы, еще в 2012 году.

К сожалению, на практике данные поручения до настоящего времени не выполнены. Не смотря на значительный объем средств, выделенных в рамках межбюджетных трансфертов региональным бюджетам в 2022 году, по итогам года на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства, продолжает состоять около 90 очередников – граждан, уволенных с военной службы, федеральные жилищные обязательства перед которыми не выполнены. Однако средства субвенций для решения их жилищной проблемы на предстоящий трехлетний бюджетный цикл (2023 – 2025 годы) в федеральном бюджете не предусмотрены.

Минстрою России совместно с Минфином России необходимо проработать вопрос о выделении соответствующего финансирования для исполнения федеральных жилищных обязательств перед оставшимися очередниками – гражданами, уволенными с военной службы.

**2.3.3. Инвалиды и участники Великой Отечественной войны, и приравненные к ним лица.**

**2.3.3.1. Итоги реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц в 2022 году.**

В 2022 году отметили 77 лет Великой Победы советского народа в Великой Отечественной войне, однако проблема жилищного обеспечения инвалидов и ветеранов Второй мировой войны и приравненных к ним лиц (далее – ветераны ВОВ) по-прежнему остается актуальной.

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году региональным бюджетам для решения жилищной проблемы ветеранов ВОВ были выделены субвенции в объеме 1 210 308,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 на учете граждан, претендующих на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета в рамках рассматриваемой категории, состояло 127 ветеранов ВОВ, в том числе:

участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период - 11 человек;

инвалиды Великой Отечественной войны – 3 человека;

лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и знаком «Жителю осажденного Севастополя» – 30 человек;

члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших   
в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда – 83 человека.

**ВАЖНО:** Большинство очередников рассматриваемой категории граждан (65,4%) составляют члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица.

Ежемесячный средний прирост очереди ветеранов ВОВ (приняты на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях в порядке, установленном жилищным законодательством) составил около 30 человек.

**ВАЖНО:** Основной прирост очереди достигается за счет постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица. При этом в более чем 50% процентов случаев имеет место ситуации, когда данные граждане уже повторно становятся претендентами на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета в рамках мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (далее – Указ № 714). Ранее они уже обеспечивались жильем в составе семьи своих супругов, однако после отчуждения жилья и по происшествии 5 лет (с учетом требований статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации) повторно становятся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и претендуют на участие в мероприятиях Указа № 714 уже по новой категории граждан (пользуясь совершенно очевидной правовой коллизией, заложенной в Указ № 714 и Федеральный закон «О ветеранах»).

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году для решения жилищной проблемы ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц (далее – ветераны ВОВ) выделены субвенции из федерального бюджета в объеме 1 210 308,7 тыс. рублей.

В рамках выделенных в 2022 году средств субвенций планировалось решить жилищную проблему около 400 очередников – ветеранов ВОВ. Однако, учитывая значительное повышение в 2022 году показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений по субъектам Российской Федерации, план был скорректирован и составил 320 семей ветеранов ВОВ.

По факту решили свою жилищную проблему 331 семья граждан рассматриваемой категории, плановое значение целевого показателя было перевыполнено на 3,4%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта РФ | Показатель результативности (тыс. человек/семей) | | Финансовое обеспечение, объем субвенций из федерального бюджета (тыс. рублей) | |
| план | факт | план | факт |
| **Всего** | **320** | **331** | **1 210 308,7** | **991 577,48** |
| Республика Адыгея (Адыгея) |  | 1 | 1 529,7 |  |
| Республика Башкортостан | 14 | 17 | 48 382,6 | 47 221,45 |
| Республика Бурятия | 2 | 1 | 8 275,4 | 2 808,22 |
| Республика Дагестан | 4 | 4 | 8 806,3 | 9 830,6 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 1 | 1 | 2 219,6 | 1 703,2 |
| Республика Калмыкия |  | 1 | 1 910,1 | 1 884,82 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 1 | 1 | 3 959,1 | 2 039,65 |
| Республика Карелия | 3 |  | 11 263,7 |  |
| Республика Коми |  |  | 1 812,8 |  |
| Республика Крым |  | 2 | 8 147,2 | 5 956,85 |
| Республика Марий Эл | 1 | 3 | 4 887,9 | 6 205,0 |
| Республика Мордовия | 1 | 2 | 2 672,8 | 4 043,45 |
| Республика Саха (Якутия) |  | 1 | 4 066,0 | 4 066,0 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 24 | 15 | 49 898,2 | 26 180,1 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 5 | 8 | 25 973,8 | 34 315,45 |
| Республика Тыва |  |  | 1 976,9 |  |
| Удмуртская Республика |  | 2 | 6 184,1 | 4 862,02 |
| Республика Хакасия |  | 1 | 2 127,2 | 2 095,78 |
| Чеченская Республика | 1 |  | 3 987,8 |  |
| Чувашская Республика - Чувашия | 4 | 7 | 15 881,6 | 17 872,6 |
| Алтайский край | 9 | 22 | 39 332,7 | 82 492,56 |
| Забайкальский край | 4 | 4 | 18 192,1 | 9 765,36 |
| Камчатский край |  | 1 | 4 086,9 | 4 086,9 |
| Краснодарский край | 13 | 7 | 51 753,1 | 39 631,46 |
| Красноярский край | 6 | 2 | 20 665,6 | 5 496,52 |
| Пермский край | 11 | 5 | 34 533,6 | 11 142,76 |
| Приморский край | 2 | 3 | 14 628,7 | 14 164,71 |
| Ставропольский край | 7 | 23 | 21 915,8 | 41 863,9 |
| Хабаровский край | 3 | 3 | 16 556,2 | 11 626,85 |
| Амурская область | 3 | 1 | 17 570,3 | 3 634,38 |
| Архангельская область |  |  | 2 029,9 |  |
| Астраханская область |  |  | 2 647,1 |  |
| Белгородская область | 2 | 7 | 6 518,8 | 20 173,68 |
| Брянская область | 5 | 4 | 10 410,7 | 11 712,0 |
| Владимирская область | 2 | 3 | 7 364,7 | 6 076,33 |
| Волгоградская область | 7 | 10 | 18 661,8 | 22 078,4 |
| Вологодская область |  | 1 | 3 550,4 | 2 487,0 |
| Воронежская область | 9 | 11 | 26 664,7 | 26 001,54 |
| Ивановская область | 5 | 4 | 12 100,7 | 8 164,19 |
| Иркутская область | 5 | 4 | 21 448,7 | 23 655,6 |
| Калининградская область | 1 | 2 | 4 792,7 | 6 452,24 |
| Калужская область | 2 |  | 7 586,2 | 3 175,8 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 8 | 4 | 23 316,1 | 10 954,84 |
| Кировская область | 1 | 3 | 7 646,5 | 6 085,69 |
| Костромская область |  |  | 1 389,9 |  |
| Курганская область | 1 | 2 | 3 583,9 | 4 059,4 |
| Курская область | 3 | 7 | 17 405,8 | 27 282,1 |
| Ленинградская область | 3 | 1 | 12 069,0 | 3 711,28 |
| Липецкая область | 3 | 4 | 7 938,6 | 13 201,02 |
| Московская область | 2 | 5 | 14 519,6 | 23 155,81 |
| Нижегородская область | 7 | 8 | 30 012,2 | 27 612,37 |
| Новгородская область | 1 | 2 | 3 894,0 | 3 894,0 |
| Новосибирская область | 7 | 4 | 23 727,9 | 9 056,56 |
| Омская область | 7 | 6 | 21 508,6 | 13 428,16 |
| Оренбургская область | 12 | 13 | 24 819,6 | 19 048,27 |
| Орловская область | 3 | 2 | 9 989,9 | 4 422,74 |
| Пензенская область | 10 | 6 | 26 282,6 | 18 017,4 |
| Псковская область | 1 | 1 | 2 663,4 | 2 663,4 |
| Ростовская область | 13 | 8 | 39 701,6 | 31 537,31 |
| Рязанская область | 6 | 5 | 18 309,1 | 11 861,86 |
| Самарская область | 3 | 3 | 10 571,5 | 9 243,29 |
| Саратовская область | 6 | 4 | 13 852,6 | 6 780,53 |
| Сахалинская область |  | 2 | 4 478,5 | 9 944,7 |
| Свердловская область | 9 | 6 | 36 877,7 | 19 047,82 |
| Тамбовская область | 10 | 12 | 21 167,6 | 20 437,99 |
| Тверская область | 2 | 3 | 5 761,8 | 5 761,8 |
| Томская область | 1 | 4 | 4 956,1 | 6 416,0 |
| Тульская область | 3 | 2 | 13 052,7 | 5 444,64 |
| Тюменская область | 5 | 6 | 17 747,1 | 14 862,57 |
| Ульяновская область | 0 | 1 | 1 564,4 | 2 506,5 |
| Челябинская область | 4 | 4 | 9 389,3 | 10 699,9 |
| Ярославская область | 3 | 2 | 10 500,8 | 4 940,78 |
| город федерального значения Москва | 1 |  | 13 057,3 |  |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 17 | 5 | 133 576,5 | 29 333,34 |
| город федерального значения Севастополь | 9 | 9 | 37 893,9 | 79 219,66 |
| Ненецкий автономный округ |  |  | 2 496,4 |  |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 2 | 3 | 7 412,4 | 11 978,42 |

**ВАЖНО:** Отдельно следует отметить положительную работу Минстроя России по своевременному перераспределению невостребованных средств субвенций в отношении регионов России, где имелась дополнительная потребность в обеспечении жильем ветеранов ВОВ, а также были представлены соответствующие заявки. Однако, не смотря на оперативные действия Минстроя России, задача по освоению средств федерального бюджета для исполнения федеральных жилищных обязательств перед ветеранами ВОВ по итогам 2022 года выполнена не в полном объеме. В доход федерального бюджета сдано более 200,0 млн. рублей. Данный отрицательный результат является следствием плохой организации работы по обеспечению жильем ветеранов ВОВ в следующих субъектах Российской Федерации (Республики Адыгея, Бурятия, Карелия, Коми, Северная Осетия-Алания, Тыва, Чеченская Республика, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Пермский края, Амурская, Архангельская, Астраханская, Ивановская, Калужская, Кемеровская, Ленинградская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Саратовская, Свердловская, Тульская, Ярославская области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург.

Реализация мероприятий, предусмотренных Указом № 714, продолжается уже около 15 лет. Однако, из-за имеющихся пробелов и коллизий в федеральном законодательстве очередь ветеранов ВОВ продолжает расти, а задача по их жилищному обустройству, не смотря на приоритетное бюджетное финансирование, по-прежнему является актуальной.

**2.3.3.2. Предложения по повышению эффективности реализации мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц.**

Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) отдельным категориям ветеранов было предусмотрено первоочередное (внеочередное) бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий. При этом такое предоставление жилых помещений финансировалось из бюджетов субъектов Российской Федерации либо местных бюджетов.

Вместе с тем, действующей редакцией Федерального закона № 5-ФЗ предусмотрено предоставление жилых помещений отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета.

В связи с изменением механизма финансирования реализации права отдельных категорий граждан на жилое помещение в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ, отдельные граждане, реализовав свое право на жилое помещение в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, обращаются повторно с требованием предоставить жилое помещение, указывая, что они не реализовали свое право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета.

С учетом изложенного в Федеральном законе № 5-ФЗ имеется четкая правовая коллизия, которая позволяет некоторым гражданам, относящимся к категории «Инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, приравненные к ним лица» повторно претендовать на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий.

Кроме того, на практике имеют место случаи, когда вдовы (члены семей) участников и инвалидов Великой Отечественной войны производят отчуждения жилых помещений, предоставленных при жизни участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, а затем после соответствующих обращений повторно обеспечиваются жильем в рамках реализации Федерального закона № 5-ФЗ.

На практике отказ в постановке на учет членов семей участников и инвалидов Великой Отечественной войны, которые в рамках Федерального закона № 5-ФЗ были обеспечены жильем, обжалуется в судебном порядке в связи с отсутствием в Федеральном законе № 5-ФЗ нормы, запрещающей такую постановку на учет. Сложившаяся практика приводит к увеличению общей очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подлежащих обеспечению жильем в соответствии с Указом № 714, при этом соответственно увеличиваются сроки обеспечения жильем непосредственных участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

В этой связи, необходимо скорректировать Федеральный закон № 5-ФЗ, добавив в подпункт 4 пункта 1 статьи 21 данного законодательного акта новую норму, согласно которой будет регламентировано, что в случае предоставления инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны меры социальной поддержки по обеспечению жильем при жизни, членам их семей (после смерти инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны) указанная мера социальной поддержки не предоставляется. При этом применение дифференцированного подхода к категории граждан, являющихся членами семей умерших (погибших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, не изменит существо предоставляемых мер социальной поддержки по обеспечению жильем и не повлияет на право их получения, в случае если ранее указанная мера социальной поддержки не предоставлялась инвалиду или участнику Великой Отечественной войны.

В целях сохранения прав ветеранов Великой Отечественной войны,  
за которыми до даты вступления в силу законопроекта признано право на получение меры социальной поддержки по обеспечению жильем, статью 2 Федерального закона № 5-ФЗ необходимо дополнить нормой, предписывающей, что новая редакция Федерального закона «О ветеранах»   
не распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления   
ее в силу.

**2.3.4. Инвалиды и участники боевых действий, и приравненные   
к ним лица.**

**2.3.4.1. Итоги реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, приравненных к ним лиц   
по итогам 2022 года.**

В феврале 2022 года появилась еще одна горячая точка рядом с границами нашего государства. Начатая Российской Федерацией в феврале 2022 года Специальная военная операция по денацификации и демилитаризации Украины стала новым «источников» граждан, получающих (получивших) статус ветеранов боевых действий.

В действующей редакции части 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся следующие категории граждан:

военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации;

военнослужащие органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

лица, принимавшие в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан;

лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам;

лица, направлявшиеся на работу для обеспечения выполнения специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам;

прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, с декабря 1994 года по декабрь 1996 года, прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 года;

лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

В рамках действующего законодательства мандаты по оказанию мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий граждан данной категории распределены следующим образом:

1.Ветераны боевых действий, принятые на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, имеют право на обеспечение жильем за счет федерального бюджета (в рамках мероприятий Государственной программы.

2.Ветераны боевых действий, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий) после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем на общих основаниях в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2022 года в муниципальных очередях числилось 6 687 ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц, перед которыми имелись федеральные жилищные обязательства (были приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года), в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование категории граждан, перед которой имеются федеральные жилищные обязательства | Количество очередников,  чел. |
|
| Ветераны боевых действий | 6 190 |
| Инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) | 308 |
| Члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий | 189 |

В рамках целевых субвенций, предоставленных из федерального бюджета региональным бюджетам в 2022 году, было обеспечено жильем 1278 граждан рассматриваемой категории. Значение целевого показателя было выполнено на 94,9%. Кроме того, средства субвенций в объеме около 125,0 млн. рублей были по итогам года не освоены и сданы установленным порядком в федеральный бюджет.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта Российской Федерации | Показатель результативности  (тыс. человек/семей) | | Финансовое обеспечение за счет федерального бюджета (тыс. рублей) | |
| план | факт | план | факт |
| **Всего** | **1 347** | **1 278** | **2 000 000,0** | **1 875 003,43** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 1 | 2 | 2 497,8 | 2 367,05 |
| Республика Алтай | 4 | 5 | 6 685,4 | 6 421,78 |
| Республика Башкортостан | 49 | 61 | 81 240,9 | 80 770,09 |
| Республика Бурятия | 21 | 25 | 34 868,1 | 34 556,0 |
| Республика Дагестан | 145 | 167 | 155 127,7 | 154 942,3 |
| Республика Ингушетия | 5 | 25 | 17 113,6 | 17 113,6 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 4 | 3 | 4 460,7 | 4 460,7 |
| Республика Калмыкия | 13 | 8 | 11 712,7 | 6 735,85 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 5 | 10 | 15 792,0 | 9 580,84 |
| Республика Карелия | 10 | 6 | 15 474,5 | 15 474,5 |
| Республика Коми | 8 | 4 | 5 953,6 | 4 554,32 |
| Республика Крым | 2 | 2 | 6 079,9 | 2 978,42 |
| Республика Марий Эл | 20 | 17 | 22 689,5 | 22 689,5 |
| Республика Саха (Якутия) | 22 | 28 | 55 080,7 | 54 603,2 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 4 | 2 | 2 829,5 | 1 761,95 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 34 | 44 | 84 780,8 | 84 342,84 |
| Республика Тыва | 4 | 3 | 5 927,0 | 5 590,84 |
| Удмуртская Республика | 11 | 14 | 16 305,1 | 16 071,3 |
| Республика Хакасия | 0 | 0 | 1 355,4 | 1 355,4 |
| Чеченская Республика | 236 | 282 | 276 597,4 | 276 381,4 |
| Чувашская Республика - Чувашия | 24 | 27 | 77 606,9 | 77 606,9 |
| Алтайский край | 6 | 8 | 9 286,6 | 9 179,7 |
| Забайкальский край | 5 | 1 |  |  |
| Краснодарский край | 33 | 14 | 61 439,8 | 49 042,12 |
| Красноярский край | 26 | 8 | 17 524,6 | 11 383,4 |
| Пермский край | 11 | 11 | 4 139,9 | 4 098,56 |
| Приморский край | 11 | 2 | 4 723,3 | 4 398,37 |
| Ставропольский край | 16 | 6 | 17 432,0 | 17 432,0 |
| Хабаровский край |  | 1 | 2 566,0 | 91,24 |
| Амурская область | 3 | 3 | 7 722,6 | 5 451,57 |
| Архангельская область | 11 | 13 | 50 668,4 | 50 646,27 |
| Астраханская область | 33 | 18 | 13 390,6 | 13 086,33 |
| Белгородская область | 12 | 3 | 5 023,4 | 4 853,81 |
| Брянская область | 6 | 2 | 6 491,2 | 6 491,2 |
| Владимирская область | 2 | 3 | 3 010,7 | 2 990,3 |
| Волгоградская область | 9 | 11 | 12 003,5 | 12 003,5 |
| Вологодская область | 13 | 8 | 12 566,2 | 12 566,16 |
| Воронежская область | 21 | 26 | 83 414,0 | 37 870,88 |
| Ивановская область | 2 | 3 | 3 327,8 | 3 131,26 |
| Иркутская область | 2 | 3 | 4 115,8 | 4 115,8 |
| Калининградская область | 3 | 1 | 1 604,6 | 1 373,42 |
| Калужская область | 9 | 1 | 12 714,2 | 12 714,2 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 10 | 5 | 12 186,5 | 6 256,01 |
| Кировская область | 54 | 61 | 193 317,2 | 193 317,2 |
| Костромская область |  |  | 1 212,4 | 1 194,48 |
| Курганская область | 9 | 9 | 9 407,4 | 9 407,4 |
| Курская область | 2 | 3 | 3 548,7 | 3 238,06 |
| Ленинградская область | 1 |  |  |  |
| Липецкая область | 4 |  | 5 481,6 | 5 462,9 |
| Магаданская область | 1 | 1 | 3 663,2 | 3 663,2 |
| Московская область | 7 | 6 | 18 376,1 | 16 245,83 |
| Мурманская область | 3 | 1 | 5 036,1 | 5 036,1 |
| Нижегородская область | 17 | 21 | 35 488,9 | 35 115,34 |
| Новгородская область | 11 | 14 | 12 739,7 | 12 480,8 |
| Новосибирская область | 10 | 10 | 40 601,5 | 38 916,62 |
| Омская область | 25 | 24 | 24 516,7 | 24 173,21 |
| Орловская область | 5 | 8 | 8 588,0 | 7 732,66 |
| Пензенская область | 6 | 6 | 21 814,3 | 21 559,69 |
| Псковская область | 7 | 10 | 23 576,1 | 23 576,1 |
| Ростовская область | 12 | 13 | 16 255,9 | 16 015,02 |
| Рязанская область | 3 | 3 | 3 658,6 | 3 653,5 |
| Самарская область | 18 | 14 | 18 622,5 | 18 454,32 |
| Саратовская область | 31 | 3 | 7 424,9 | 6 012,94 |
| Сахалинская область | 1 |  |  |  |
| Свердловская область | 56 | 71 | 106 762,3 | 106 728,9 |
| Смоленская область | 3 | 6 | 3 323,9 | 3 323,9 |
| Тамбовская область | 1 | 1 | 1 383,2 | 1 246,62 |
| Тверская область | 5 | 7 | 7 854,0 | 7 569,3 |
| Томская область | 5 | 2 | 9 769,7 | 9 769,7 |
| Тульская область | 6 | 5 | 10 854,8 | 10 717,3 |
| Тюменская область | 2 | 6 | 3 331,0 | 3 331,0 |
| Ульяновская область | 2 | 2 | 2 908,9 | 2 908,9 |
| Челябинская область | 27 | 12 | 32 006,9 | 32 006,9 |
| Ярославская область | 8 | 1 | 4 945,1 | 4 795,92 |
| город федерального значения Москва |  | 21 | 6 614,4 | 6 614,4 |
| город федерального значения Санкт-Петербург |  | 1 | 2 977,3 | 2 933,33 |
| город федерального значения Севастополь | 8 | 2 | 4 436,0 | 3 818,52 |
| Еврейская автономная область |  |  | 2 224,1 | 1 706,1 |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 121 | 42 | 82 553,1 | 63 547,81 |
| Ямало-Ненецкий АО | 10 | 6 | 19 194,6 | 19 194,6 |

**ВАЖНО:** Не эффективно организована работа по обеспечению жильем ветеранов боевых действий в Республиках Калмыкия и Крым, Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском и Красноярском краях, Воронежской и Кемеровской областях, Ханты-Мансийском автономном округе.

В отличие от 2021 года, невостребованные по итогам 11 месяцев 2022 года средства субвенций не были своевременно перераспределены по региональным заявкам для повторного использования, в связи с чем данные средства были сданы в доход федерального бюджета.

**ВАЖНО:** В 2022 году в рамках формирования Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации совместно с Минстроем России проделан значительный объем работы по инвентаризации очереди граждан, имеющих статус ветеранов боевых действий, и приравненных к ним лиц, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета. В результате в течение 2022 года были сняты с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий и утратили право на оказание государственной жилищной поддержки более 1,8 тыс. граждан данной категории (в связи с утратой оснований, дающих право состоять на учете нуждающихся в жилье.

По состоянию на 1 января 2023 года федеральные жилищные обязательства зафиксированы перед 3 923 ветеранами боевых действий и приравненными к ним лицами. При условии сохранения текущих параметров бюджетного финансирования мероприятий по решению их жилищной проблемы имеются реальные перспективы закрыть данную очередь за предстоящий трехлетний цикл (2023 – 2025 годов).

**2.3.4.2. Предложения по повышению эффективности реализации** **мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, приравненных к ним лиц по итогам 2022 года**

Основными причинами низкого освоения средств федерального бюджета, выделяемых для решения жилищной проблемы ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц, по-прежнему, остается низкая покупательная способность социальных выплат, предоставляемых гражданам данной категории в рамках мероприятий Государственной программы.

Параметры субвенций, выделяемых ежегодно региональным бюджетам для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц, опираются на фиксированное значение норматива общей площади жилого помещения 18,0 кв.метров на одного очередника.

Согласно нормам Федерального закона «О ветеранах» порядок и способы жилищного обеспечения ветеранов боевых действий регламентируются региональным законодательством. Подавляющее большинство субъектов Российской Федерации на уровне регионального законодательства утвердили в качестве основного способа оказания государственной поддержки в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий установили механизм ЕДВ.

На практике большая часть очередников отказываются от получения ЕДВ в связи с недостаточностью выделяемых средств для приобретения жилого помещения. Фактически государство «оплачивает» только 18,0 кв. метров приобретаемого жилья, остальные средства гражданам необходимо изыскивать самостоятельно. Однако, для большинства граждан рассматриваемой категории это является трудной задачей. Учитывая значительный возраст и субъективные проблемы со здоровьем у большинства ветеранов боевых действий, банковские структуры не рассматривают их как потенциальных получателей ипотечных кредитов, собственные накопительные средства у данных граждан зачастую также отсутствуют.

В сложившейся ситуации в целях создания необходимых условий для решения в полном объеме задачи по исполнению федеральных жилищных обязательств перед ветеранами боевых действий, принятыми на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, целесообразно усовершенствовать их механизм жилищного обеспечения ветеранов боевых действий с учетом следующих инициатив:

1. В качестве способа оказание ветеранам боевых действий и приравненным к ним лицам государственной финансовой поддержки в приобретении жилья применить уже хорошо себя зарекомендовавший себя механизм ГЖС.

2. При расчете размера государственной финансовой поддержки в улучшении жилищных условий использовать норматив общей площади жилого помещения в размере 33,0 кв. метров (в настоящий момент данный показатель используется для расчета размера социальных выплат на приобретение жилых помещений, предоставляемых по ГЖС категориям граждан – участникам КПМ «ВГО»).

3. Повысить роль регионального участия (в том числе финансового) в решении жилищной проблемы ветеранов боевых действий и приравненных к ним лиц (в данном случае следует отметить уже имеющийся положительный опыт Республики Дагестан, где региональный бюджет наравне с федеральными субвенциями участвует в решении жилищной проблемы рассматриваемой социально значимой категории граждан.

**2.3.5. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.**

**2.3.5.1. Итоги реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в 2022 году.**

В соответствии с нормами статьи 28.2 Федерального закона   
от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета имеют инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, принятые на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий   
до 1 января 2005 года.

По состоянию на 1 января 2023 года в муниципальных очередях числилось 24 875 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, перед которыми имелись федеральные жилищные обязательства.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в региональные бюджеты из федерального бюджета были перечислены субвенции в объеме 4 161,9 млн. рублей.

В рамках указанных целевых субвенций по итогам 2022 года была решена жилищная проблема 2 992 инвалидов. Значение целевого показателя было перевыполнено на 15,7%. Освоение средств федерального бюджета составило 96,6% (в том числе, благодаря оперативным мерам, принятым Минстроем России в декабре 2022 года по перераспределению невостребованных средств субвенций в отношении регионов России, где имелась дополнительная потребность в обеспечении жильем инвалидов, а также были представлены соответствующие заявки).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта Российской Федерации | Показатель результативности (тыс. человек/семей) | | Финансовое обеспечение за счет федерального бюджета  (тыс. рублей) | |
| план | факт | план | факт |
| **Всего** | **2 587** | **2 992** | **4 161 890,9** | **4 022 400,95** |
| Республика Адыгея (Адыгея) | 7 | 7 | 11 387,9 | 11 319,07 |
| Республика Алтай | 7 | 8 | 10 838,3 | 10 446,34 |
| Республика Башкортостан | 55 | 73 | 92 063,6 | 91 381,34 |
| Республика Бурятия | 48 | 56 | 78 685,8 | 78 554,95 |
| Республика Дагестан | 193 | 192 | 207 005,2 | 207 005,2 |
| Республика Ингушетия | 31 |  | 30 132,8 | 30 132,8 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 31 | 41 | 59 596,4 | 59 596,4 |
| Республика Калмыкия | 25 | 26 | 27 077,8 | 22 931,01 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 23 | 26 | 25 674,8 | 25 143,56 |
| Республика Карелия | 21 | 27 | 30 996,7 | 30 996,7 |
| Республика Коми | 23 | 21 | 25 094,9 | 23 650,6 |
| Республика Крым | 2 | 2 | 4 992,3 | 4 809,5 |
| Республика Марий Эл | 19 | 19 | 21 656,8 | 21 656,8 |
| Республика Мордовия | 6 | 12 | 12 170,8 | 12 090,55 |
| Республика Саха (Якутия) | 58 | 80 | 162 032,3 | 161 185,88 |
| Республика Северная Осетия - Алания | 26 | 28 | 47 462,6 | 26 941,86 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 103 | 130 | 293 389,1 | 292 209,81 |
| Республика Тыва | 43 | 39 | 66 535,0 | 66 425,68 |
| Удмуртская Республика | 42 | 54 | 59 610,2 | 59 554,1 |
| Республика Хакасия | 6 | 6 | 8 885,3 | 7 675,54 |
| Чеченская Республика | 457 | 779 | 777 826,9 | 777 199,57 |
| Чувашская Республика - Чувашия | 47 | 48 | 61 031,8 | 61 031,8 |
| Алтайский край | 13 | 16 | 19 608,0 | 18 693,38 |
| Забайкальский край | 24 | 5 | 30 106,4 | 8 089,27 |
| Камчатский край | 2 |  |  |  |
| Краснодарский край | 52 | 6 | 38 575,5 | 34 924,09 |
| Красноярский край | 30 | 20 | 50 183,7 | 27 481,5 |
| Пермский край | 47 | 41 | 48 076,0 | 48 029,11 |
| Приморский край | 44 | 13 | 31 150,0 | 30 791,86 |
| Ставропольский край | 23 | 18 | 24 071,3 | 24 071,3 |
| Хабаровский край | 14 | 13 | 23 452,7 | 23 101,39 |
| Амурская область | 20 | 26 | 47 885,5 | 46 671,53 |
| Архангельская область | 22 | 26 | 42 278,1 | 42 032,03 |
| Астраханская область | 16 | 6 | 8 279,2 | 7 982,31 |
| Белгородская область | 27 | 26 | 39 480,4 | 34 338,26 |
| Брянская область | 7 | 9 | 15 216,0 | 15 216,0 |
| Владимирская область | 12 | 16 | 16 995,7 | 16 615,12 |
| Волгоградская область | 18 | 22 | 22 169,5 | 22 169,5 |
| Вологодская область | 28 | 33 | 34 282,0 | 34 282,0 |
| Воронежская область | 54 | 68 | 79 176,8 | 78 088,31 |
| Ивановская область | 11 | 11 | 12 738,8 | 12 621,87 |
| Иркутская область | 33 | 41 | 62 844,0 | 62 844,0 |
| Калининградская область | 4 | 3 | 5 164,8 | 4 599,54 |
| Калужская область | 29 | 18 | 39 555,3 | 39 555,3 |
| Кемеровская область - Кузбасс | 21 | 8 | 36 509,9 | 12 760,11 |
| Кировская область | 26 | 31 | 58 283,7 | 58 283,7 |
| Костромская область | 8 | 10 | 11 164,2 | 10 299,36 |
| Курганская область | 23 | 16 | 23 644,9 | 23 644,9 |
| Курская область | 19 | 12 | 13 906,3 | 13 780,75 |
| Ленинградская область | 8 | 3 | 7 182,5 | 5 173,36 |
| Липецкая область | 16 | 11 | 21 892,8 | 21 804,50 |
| Магаданская область | 3 | 0 | 4 096,4 | 4 096,40 |
| Московская область | 10 | 15 | 26 142,9 | 25 905,87 |
| Мурманская область | 8 | 4 | 13 390,3 | 13 390,30 |
| Нижегородская область | 31 | 38 | 62 807,8 | 62 683,33 |
| Новгородская область | 33 | 41 | 37 534,3 | 37 432,76 |
| Новосибирская область | 23 | 27 | 36 158,7 | 35 871,25 |
| Омская область | 22 | 21 | 19 156,4 | 18 991,98 |
| Оренбургская область | 0 | 2 | 2 696,7 | 1 801,26 |
| Орловская область | 7 | 10 | 9 957,2 | 9 808,83 |
| Пензенская область | 16 | 19 | 21 676,8 | 21 420,65 |
| Псковская область | 16 | 20 | 30 969,0 | 30 969,0 |
| Ростовская область | 4 | 5 | 6 439,8 | 6 166,76 |
| Рязанская область | 12 | 13 | 16 435,2 | 16 252,97 |
| Самарская область | 22 | 27 | 29 490,3 | 29 255,04 |
| Саратовская область | 34 | 4 | 9 145,0 | 5 470,11 |
| Свердловская область | 33 | 41 | 63 401,3 | 63 238,1 |
| Смоленская область | 14 | 14 | 16 245,9 | 16 245,9 |
| Тамбовская область | 11 | 14 | 11 898,3 | 11 482,16 |
| Тверская область | 13 | 16 | 25 523,2 | 25 265,0 |
| Томская область | 12 | 12 | 32 015,4 | 32 015,4 |
| Тульская область | 36 | 44 | 60 693,4 | 60 154,55 |
| Тюменская область | 1 | 4 | 7 368,1 | 7 368,1 |
| Ульяновская область | 19 | 5 | 24 866,6 | 24 866,6 |
| Челябинская область | 31 | 23 | 36 658,9 | 36 658,9 |
| Ярославская область | 17 | 21 | 26 763,8 | 26 503,42 |
| город федерального значения Москва | 1 | 161 | 5 451,4 | 4 969,24 |
| город федерального значения Санкт-Петербург | 125 | 159 | 15 850,1 | 15 850,1 |
| город федерального значения Севастополь | 31 | 3 | 468 324,0 | 466 118,59 |
| Еврейская автономная область | 2 | 3 | 5 930,6 | 5 739,26 |
| Ненецкий автономный округ | 1 | 0 | 1 732,2 | 1 413,29 |
| Ханты-Мансийский АО - Югра | 57 | 16 | 34 868,9 | 24 931,75 |
| Ямало-Ненецкий АО | 11 | 8 | 20 180,7 | 20 180,7 |

***ВАЖНО:***В соответствии с пунктом 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № Пр-1904   
(далее – Поручение № Пр-1904) предписано завершить мероприятия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства,   
к 1 января 2025 года.

При сохранении текущих темпов жилищного обеспечения инвалидов федеральные жилищные обязательства перед данной социально значимой категорией граждан будут исполнены в полном объеме только через 9 лет (не ранее 2031 года включительно), что выходит как за рамки действия Государственной программы, так и за рамки Поручения № Пр-1904.

Учитывая изложенное, Минстрою России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимо пересмотреть в большую сторону параметры бюджетного финансирования Государственной программы в отношении категории инвалидов.

**2.3.5.2. Предложения по повышению эффективности реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.**

Опыт реализации мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, выявил необходимость оперативной корректировки действующей нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы жилищного обеспечения данной социально значимой категории граждан. Предложения по повышению эффективности механизмов жилищного обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов идентичны блоку предложений, указанных в разделе 2.3.4.2 для категории «Инвалиды и ветераны боевых действий, и приравненные к ним лица».

**III. Формирование Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы.**

**3.1. Итоги формирования** **Единого цифрового реестра граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы** в 2022 году.

Единый цифровой реестр граждан, перед которыми имеются федеральные (региональные) жилищные обязательства в рамках Государственной программы (далее – Единый реестр) формируется с 1 января 2022 года Минстроем России в рамках выполнения пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 ноября 2020 г. № Пр-1904, а также пункта 7 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 15 июля 2021 г. № МХ-П49-9478 на базе Информационной системы учета выданных и оплаченных государственных жилищных сертификатов (далее – ИС ГЖС), оператором которой является ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России.

ИС ГЖС аттестована в установленном порядке на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Для работы в ИС ГЖС используются рабочие места, которые уже использовались во всех субъектах Российской Федерации для работы в ИС ГЖС в рамках реализации механизма государственных жилищных сертификатов. Данные рабочие места прошли процедуру аттестации на соответствие требованиям ФСБ России и ФСТЭК России   
и функционируют с применением средств криптографической защиты информации.

В Единый реестр включаются сведения о следующих категориях   
граждан – участниках Государственной программы:

1) Категории граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства:

граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица;

граждане, имеющие статус вынужденных переселенцев;

граждане, выезжающие (выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица;

ветераны боевых действий;

инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов;

граждане, подлежащие переселению за пределы закрытых административно-территориальных образований;

граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур»;

граждане – участники государственной программы оказания содействия в переселении соотечественников;

граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, принятые до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления;

граждане, проживающие на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, проходившие военную службу в Вооруженных Силах Украины.

2) Категории граждан, которые имеют право на получение государственной финансовой поддержки в приобретении (строительстве) жилых помещений:

молодые семьи;

граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа;

граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

Создание Единого реестра позволит:

1. Проводить регулярную инвентаризацию федеральных и муниципальных очередей граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства, а также определить направления долгосрочного планирования расходов федерального бюджета на жилищное обеспечение.

2. Оптимизировать объем федеральных жилищных обязательств, исключая из списков нуждающихся в жилых помещениях граждан, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета по различным категориям.

3. Повысить качество и прозрачность ведения учета граждан, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета (имеющих право на оказание государственной финансовой поддержки в приобретении (строительстве) жилых помещений) в рамках Государственной программы.

Сам процесс формирования Единого реестра предусматривает одновременную реализацию мероприятий по инвентаризации очереди   
граждан – участников Государственной программы.

ИС ГЖС уже содержал реестр сведений о более 400,0 тыс. семьях граждан, которые улучшили свои жилищные условия за счет средств федерального бюджета в рамках механизма государственных жилищных сертификатов. Все вводимые в Единый реестр новые сведения автоматически проходят сверку с указанным банком данных, что позволяет снять с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, которые уже ранее воспользовались государственной поддержкой в улучшении жилищных условий.

Кроме того, формирование Единого реестра предусматривает реализацию мероприятий по инвентаризации очереди граждан – участников Государственной программы (на предмет обоснованности наличия права на федеральные (региональные) жилищные льготы.

Указанные меры уже позволили снять с учета нуждающихся в жилых помещениях (имеющих право на оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий) около 36,1 тыс. семей граждан отдельных категорий – участников Государственной программы (без учета граждан, которые смогли решить свою жилищную проблему в рамках Государственной программы в 2022 году):

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование категории граждан – участников Государственной программы | Снято с учета по иным основаниям (в связи  с обеспечением жильем при использовании средств федерального бюджета (в том числе,  при использовании части средств федерального бюджета)) ранее 2022 года, утраты оснований  на обеспечении жильем, по иным основаниям, предусмотренным законодательством),  семей |
| Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | около 20,8 тыс. |
| Вынужденные переселенцы | около 1,0 тыс. |
| Молодые семьи | около 14,0 тыс. |
| Граждане, подлежащие переселению из аварийного жилья, непригодного для постоянного проживания, расположенного в зоне Байкальско-амурской магистрали | около 0,3 тыс. |

По состоянию на 01.04.2023 в Единый реестр включены сведения   
о 291,3 тыс. семьях граждан – участников Государственной программы, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в качестве имеющих право на государственную финансовую поддержку в улучшении жилищных условий) в региональных очередях (органах местного самоуправления ЗАТО, Администрации г.Байконур):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование категории граждан участников Государственной программы, сведения о которых заносятся в Единый реестр** | Внесено в Единый реестр на 01.04.2023, семей | Подлежит включению в Единый реестр с учетом данных инвентаризации очередей,  семей |
| Граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф | 1 559 | 2 073 |
| Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами | 136 | 201 |
| Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 105 378 | 148 468 |
| Граждане, подлежащие переселению из ЗАТО | 4 298 | 5 338 |
| Граждане, подлежащие переселению с комплекса «Байконур» | 932 | 933 |
| Граждане, уволенные с военной службы (службы). и приравненные к ним лица, принятые до 01.01.2005 на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного управления | 138 | 147 |
| Отдельные категории граждан, проживающие в Республике Крым и г. Севастополе (бывшие военнослужащие Украины) | 245 | 245 |
| Ветераны боевых действий | 3 569 | 3 923 |
| Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов | 24 808 | 24 875 |
| Ветераны Великой Отечественной войны | 117 | 140 |
| Молодые семьи | 134 040 | 148 112 |
| Граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока | 83 | 84 |
| Граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа | 4 644 | 5 486 |

Высокие показатели формирования банка данных Единого реестра характерны для всех категорий граждан – участников Государственной программы за исключением категории «Граждане, выезжающие их районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (банк данных сформирован только на 71,0 %). При этом следует учитывать, что весовая доля данной категории граждан в общем объеме данных, которые планируется внести в Единый реестр составляет около 43,7 %.

Анализ мероприятий по формированию Единого реестра в отношении категории «Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» показал, что особенно низкими темпами осуществляется формирование информационного ресурса в 11 регионах России, на которых в общем объеме будущего банка данных Единого реестра по категории «северян» приходится около 68,0 % (95,8 тыс. семей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъекта  Российской Федерации** | **Внесено в Единый реестр на 01.04.2023, семей** | **Подлежит включению в Единый реестр с учетом данных инвентаризации очередей,**  **семей** | **Процент выполнения задачи по формированию Единого реестра** |
| Магаданская область | 236 | 6 559 | 3,6 % |
| Мурманская область | 11 514 | 21 285 | 54,09 % |
| Забайкальский край | 933 | 1 637 | 56,99 % |
| Республика Саха (Якутия) | 1 590 | 7 668 | 20,74 % |
| Камчатский край | 1 844 | 3 034 | 60,78 % |
| Амурская область | 2 013 | 5 463 | 36,85 % |
| Ямало- Ненецкий автономный округ | 8 640 | 13 579 | 63,63 % |
| Сахалинская область | 4 036 | 6 170 | 65,41 % |
| Республика Коми | 16 558 | 20 024 | 82,69 % |
| Приморский край | 1 669 | 3 306 | 50,48 % |
| Ханты - Мансийский автономный округ - Югра | 4 983 | 7 085 | 70,33 % |
| **ИТОГО** | **54 016** | **95 810** | **56,38 %** |

Основными причинами низких показателей формирования Единого реестра в отношении категории «Граждане, выезжающие их районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» являются:

1.Большие временные затраты на получение сведений о СНИЛС очередников.

2.Низкое качество взаимодействия между исполнительными органами субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления по вопросам формирования и ведения учета граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Учет, Закон № 125-ФЗ, жилищные субсидии).

3.Органы местного самоуправления не могут разыскать очередников, состоящих на Учете, большая доля которых не проживает по месту жительства (временно выехали за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей).

4.Смерть определенной доли очередников, претендовавших на получение жилищной субсидии.

5.Отсутствие на региональном уровне процедуры инвентаризации очереди граждан, претендующих на получение жилищной субсидии.

Для решения данных проблемных вопросов целесообразно рекомендовать уполномоченным исполнительным органам субъектов Российской Федерации совместного с органами местного самоуправления реализовать на региональном уровне следующий комплекс мер:

1. Направить запросы в органы записи актов гражданского состояния (ЗАГС) о наличии (отсутствии) фактов смерти граждан, состоящих на Учете.   
На основании полученной информации принять меры по снятию умерших очередников с Учета.

2. Направить запросы в территориальные подразделения МВД России   
по вопросу подтверждения факта наличия у граждан факта постоянного проживания на территории Республики Коми, применив следующие инструменты:

Порядок, установленный [Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации, утвержденным приказом МВД России от 16 сентября 2021 г.   
№ 680](https://media.mvd.ru/files/application/2328872) (зарегистрирован в Минюсте России 16 ноября 2021 г. за № 65823);

# Порядок, предусмотренный приказом МВД России от 24 мая 2022 г. № 355 «Об установлении состава и формата сведений, передаваемых с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия органом регистрационного учета и уполномоченными должностными лицами многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг при регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 9 сентября 2022 г. за № 70024).

На основании полученной информации принять меры по снятию с Учета граждан, выехавших на постоянное место жительства за пределы региона.

3. Направить запросы в Росреестр на предмет наличия у граждан и членов   
их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности.   
На основании полученной информации принять меры по снятию с Учета очередников, которым принадлежат на праве собственности жилые помещения (доли в праве собственности на жилые помещения) за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей – при условии обеспеченности семьи очередника жильем по установленным учетным нормам.

**3.2. Предложения по совершенствованию и модернизации Единого реестра.**

Аппаратно-программный комплекс, развернутый на базе ИС ГЖС и предназначенный для формирования Единого реестра имеет большие перспективы модернизации, предусматривающей автоматизацию отдельных процедур документооборота в рамках Государственной программы, а также получение достоверной информационно-аналитической информации, необходимой для принятия ключевых решений по вопросам жилищного обеспечения категорий граждан – участников Государственной программы.

Минстрою России целесообразно доработать Ведомственную программу цифровой трансформации включив в нее мероприятия по разработке и внедрению в ИС ГЖС новых программных модулей, которые позволят реализовать следующие новые возможности Единого реестра:

1.Получение актуальных информационно-справочных отчетов: списков граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (оказании государственной поддержки в улучшении жилищных условий) по различным категориям граждан – участников Государственной программы   
(с разбивкой по регионам России).

2.Автоматизация процедуры формирования сводных списков граждан, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение (строительство) жилых помещений в планируемом году (категории: молодые семьи; граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф; вынужденные переселенцы; граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований).

3.Распределение параметров межбюджетных трансфертов (субвенций и субсидий), а также бюджетных ассигнований для обеспечения жильем отдельных категорий граждан с учетом сведений, содержащихся в Едином реестре и существующих в рамках действующего законодательства алгоритмов и правил распределения средств:

постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (молодые семьи);

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа; граждане, проживающие в непригодных и временных помещениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока);

постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, принятые до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления);

постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2006 № 169 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица; ветераны боевых действий; инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов).